

**Dyussebekova Zhanar Maratovna** – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Narxoz University, Almaty, Republic of Kazakhstan, e-mail: zhanar.dyussebekova@narxoz.kz, ORCID: 0000-0003-3373-5591\*

**Issaeva Aisulu Janbulatkyzy** – doctoral student, Master of Economic Sciences, senior lecturer, Narxoz University, Almaty, Republic of Kazakhstan, e-mail: aisulu.issayeva@narxoz.kz, ORCID: 0000-0002-4350-268X

МРНТИ 06.71.03

JEL Classification: F13; F43; F52

DOI: <https://doi.org/10.52821/2789-4401-2023-5-21-37>

## ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ КАК СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СТРАН С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ: ОПЫТ КАЗАХСТАНА

Г. М. Аубакирова<sup>1</sup>, Ф. М. Исатаева<sup>1\*</sup>, В. В. Бирюков<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Карагандинский технический университет имени Абылкаса Сагинова, Караганда,  
Республика Казахстан

---

### АННОТАЦИЯ

*Цель исследования* – раскрыть роль политики импортозамещения Казахстана в выборе экономической траектории развития экономики с позиции ее декарбонизации и расширения международного сотрудничества.

*Методология:* теоретико-методологическая основа исследований базируется на методах системного и структурного анализа, позволяющих изучить сущность политики импортозамещения и выявить степень ее влияния на экономику Казахстана. Научно-методический аппарат включает ретроспективный, причинно-следственный, текущий и перспективный анализ, сопоставление статистических данных открытого доступа, характеризующих политику импортозамещения.

*Оригинальность / ценность исследования* заключается в обосновании ускорения адаптации институциональных рамок к новым реалиям, что обеспечит поддержку приоритетных секторов экономики как лидеров нового технологического уклада.

*Результаты исследования* – определены структурные ограничения экономики, которые необходимо принимать во внимание при реализации политики импортозамещения. Выявлены наиболее проблемные сектора экономики Казахстана с точки зрения зависимости от поставок импорта. Сформулированы приоритетные направления политики импортозамещения в контексте нарастания геополитических рисков и трансформации глобальных цепочек создания стоимости. Выделены ключевые аспекты трансформации реального сектора экономики Казахстана, имеющего потенциальные возможности снижения импортозависимости и роста привлекательности у иностранных инвесторов. Обоснована роль цифровых решений в реализации политики импортозамещения.

*Практическая значимость исследования.* Казахстан адаптирует накопленный мировой опыт формирования политики импортозамещения. Пример Казахстана может быть полезным странам с переходной экономикой, стремящимся к росту самообеспеченности и конкурентоспособности реального сектора экономики, расширяющим свое присутствие на международных рынках.

*Ключевые слова:* Казахстан, переходная экономика, государственное регулирование, импортозамещение, обрабатывающая промышленность, предприятие.

## ВВЕДЕНИЕ

Казахстан предпринимает действенные шаги для построения новой модели глобализации в контексте достижения устойчивого развития, перехода бизнеса на принципы ESG (Environmental, Social, and Corporate Governance), декарбонизации национальной экономики. Страна готова использовать накопленный углеводородный потенциал для поддержания энергетической безопасности на мировых и европейских рынках.

Геополитические факторы и природные катаклизмы ускоряют перестройку экспортно-импортной модели экономики Казахстана: страна оперативно реагирует на изменения рыночной конъюнктуры для повышения отдачи от ресурсного потенциала. Исходя из важности сохранения интеграции в мировую хозяйственную систему, рассматриваются новые траектории репозиционирования в глобальных производственных связях.

Очередным этапом продвижения социально-экономической стратегии роста конкурентоспособности Казахстана должна стать политика импортозамещения, которая является следствием не только внешних факторов, но необходимостью достижения технологической самостоятельности в предстоящий период промышленных инноваций. Импортозамещение в реальном секторе позволит минимизировать проблемы с нехваткой отдельных видов продукции, ускорить разработку отечественных технологий и продуктов.

Об актуальности обозначенного исследования свидетельствуют принимаемые государством меры по поддержке импортозамещения, усилению инвестиционной активности путем создания новой техники и технологий на внутреннем рынке [1-2].

**Обзор литературы.** Обзор научной литературы подтверждает возрастающий интерес стран с переходной экономикой к различным аспектам политики импортозамещения, изучению исторического опыта его развития [3]. При этом на пути к экономическому росту каждая страна с учетом конкретных условий своего существования, формирует собственный сценарий импортозамещения. Исследование теоретических основ, положенных в основу современной политики импортозамещения, позволяет заключить, что, к примеру, применяемые протекционистские меры могут принести отрицательные последствия. В конечном счете страна столкнется с уменьшением благосостояния граждан, увеличением выпуска неконкурентоспособных товаров, общим снижением эффективности экономики.

Многие авторы в исследованиях импортозамещения как длительного процесса наращивания конкурентных позиций промышленности, затрагивающего ключевые компоненты цепочки создания стоимости, указывают на то, что высокая зависимость от импорта обостряет экономическую отсталость страны [4; 5]. Научно-обоснованные выводы базируются на оценке политики импортозамещения, к примеру Малайзии, где применяется открытая модель с экспортом или африканской закрытой модели, опирающейся на собственные ресурсы.

Ряд авторов [6; 7] подчеркивают значимость промышленной политики в укреплении импортонезависимости и конкурентных позиций государства.

В работах [8; 9; 10] показано, как цифровизация, ускоряющая переход от модели массового потребительского спроса к индивидуальному производству, способствует продвижению высокотехнологичного индустриального производства, укрепляет импортонезависимость страны. Авторы подчеркивают возрастающую роль НИОКР, на которые приходится порядка 25 % добавленной стоимости обрабатывающей промышленности. Согласно исследованиям, эффективность импортозамещения во многом зависит от грамотно выстроенного управления инновациями [11] и инвестиционной политикой [12]. Сегодня, например, в Китае, Индии для замещения импортных товаров активно разрабатываются высокотехнологические продукты.

Особого внимания заслуживают научные работы, показывающие как импортозамещение за счет насыщения внутреннего рынка может повлиять на рыночное позиционирование промышленных предприятий в развивающихся странах [13; 14; 15].

Казахстан перенимает передовую практику различных стран по уменьшению импортонезависимости и внедрению стратегии внутристрановой ценности, стремится найти собственный путь к импортозамещению рынка готовой продукцией и наращиванию экспортного потенциала.

Одна из насущных проблем экономики Казахстана связана с созданием высокотехнологичной промышленности, также требующей активизации процессов импортозамещения. В исследовании [16] показана значимость диверсификации реального сектора, ее влияние на инновационное развитие Казахстана. Различные аспекты влияния импортозамещения на устойчивость и самодостаточность национальной экономики обсуждаются авторами [17; 18].

Таким образом, перед экономической наукой стоят сложные задачи совершенствования концепции импортозамещения, как первоосновы формирования практических рекомендаций выбора импортозамещающих и экспортоориентированных производств, обоснованию принципов оценки их конкурентоспособности.

В целом востребованность изучения обозначенной проблемы для Казахстана, недостаток ее освещения в отечественной литературе во многом предопределили необходимость ее углубленного изучения.

## ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

В Казахстане политика импортозамещения рассматривается как процесс роста национального производства, предполагающий применение разнообразных механизмов, временно ограничивающих импорт в импортозамещаемых отраслях. Реализация политики импортозамещения это не просто замена импорта на местный продукт, попытка добиться любыми средствами импортозамещения может уменьшить национальные резервы.

Казахстан решает задачи достижения технологического суверенитета путем создания высокотехнологичного производства, в соответствии с отраслевыми потребностями. С этой целью вносятся принципиальные изменения во внешнюю торговлю касательно отраслей, содействующих импортозамещаемым производствам, в части предоставления им сырья, полуфабрикатов и других производственных ресурсов, что безусловно укрепляет конкурентные позиции государства.

Актуальная модель импортозамещения, механизм его становления и перспективы развития имеют несколько направлений. Выделим главные критерии, предполагающие целесообразность замены импортного продукта благодаря повышению конкурентоспособности местных товаров, или наращивания объемов производства изделий ввиду лимитирования импортного продукта:

- поощрение экономического роста, исходя из имеющихся резервов и осуществления долговременных структурных трансформаций благодаря мобилизации иностранных инвестиций, освоения производственных мощностей;
- импортозамещение за счет протекционистских государственных действий касательно отраслей с потенциалом развития. Это позволит удовлетворить запросы внутреннего рынка и открыть возможности местным производителям осваивать рынки за пределами страны.

Несмотря на то, что за годы реализации стратегии импортозамещения были задействованы различные инструменты промышленной, фискальной и монетарной политики, тем не менее остаются нерешенные проблемы со снижением импортозависимости, что обусловлено сложностями формирования конкурентной среды, монополизацией внутреннего рынка, низким производственно-техническим уровнем (Таблица 1).

Таблица 1 – Динамика импорта Казахстана, млрд. долл.

Показатели	Годы				
	2017	2018	2019	2020	2021
Импорт, всего	29,6	33,6	39,7	38,9	41,2
В том числе:					
- обработанные	27,2	30,4	35,7	36,4	38,3
- сырье	2,4	3,2	4,0	2,5	2,9
Импорт промежуточных товаров	14,9	17,6	19,2	17,2	19,2
Примечание – составлено авторами на основе [19]					

Сложности в реализации политики импортозамещения также обусловлены структурными ограничениям (технологические и логистические риски, риски изменения внешнеторговых путей, что отразилось на товарной структуре экспорта и импорта; слабая товарная разновидность экспорта, географическая концентрация экспортно-импортных коммуникационных связей, уровень предпринимательской активности в цепочках создания стоимости).

Реализуемая политика по стимулированию экспортной диверсификации пока не привели к существенному снижению доли сырьевых товаров в отечественном экспорте, преимущественно формируемом за счет поставок энергетического сырья и металлов на внешние рынки. Несмотря на то, что по количеству и разнообразию ресурсов минерально-сырьевая база Казахстана занимает одно из ведущих мест в мире, страна по-прежнему восприимчива к колебаниям спроса и цен на полезные ископаемые, устанавливаемые на глобальных сырьевых рынках.

О высоком уровне импортозависимости промышленной сферы свидетельствует то, что сырьевые товары в общем объеме импорта составляют всего 10,8 %, импорт промежуточной продукции, направляемой на последующую переработку, объединяет совокупные объемы поставок и потребительских, и инвестиционных товаров [19]. Учитывая место Казахстана в мировых торговых операциях в рамках международного разделения труда, стоимость импорта промежуточных товаров выступает элементом производственных расходов местных предприятий, занимающих более высокие позиции в цепочке создания стоимости.

Не принесли ожидаемого результата меры по насыщению рынка товарами местного содержания с высокой технологической сложностью, предпринятые государством в период новой индустриальной политики. В частности, рост вложений в обрабатывающую промышленность, крайне зависимую от импортного сырья и комплектующих изделий, не производимых в Казахстане и не имеющих перспектив к локализации (Таблица 2).

Таблица 2 – Показатели обрабатывающей промышленности Казахстана

Показатель	Годы									
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Инвестиции в основной капитал, млрд. тенге	597,0	652,1	722,3	774,2	834,1	981,6	1247,2	994,0	1062,7	1550,0
Затраты на технологические инновации, млн. тенге	151584,4	166605,1	202946,1	424902,0	1197059,4	614873,2	610862,3	247148,9	302933,4	421177,4
Уровень инновационной активности предприятий по всем типам инноваций, %	5,7	8,0	8,1	8,1	9,3	9,6	10,6	11,3	11,5	10,5
Примечание – составлено авторами на основе [20]										

Мультипликативный эффект от обрабатывающей промышленности, доля которой в ВВП страны за 2012-2021 гг. возросла всего на 2,3 %, так и не получен. Только в 2021 г. доля импорта промежуточных товаров, не имеющих перспектив к локализации в стране, превышала 50 %, объем импорта продукции обрабатывающей промышленности составил 38,3 млрд. долл.

Даже обширный пакет инструментов государственной поддержки ведущих отраслей промышленности так и не решил проблемы импортной зависимости, остались открытыми вопросы обеспечения внутреннего рынка казахстанскими продуктами с перспективами выхода на новые рынки [21; 22].

Среди отраслей наиболее импортозависимыми являются машиностроение, металлургия и химическая промышленность, где доля импорта промежуточных товаров составляет 23,6; 16,1 и 12,7 % соответственно. Отраслевая неоднородность зависимости от импорта объясняется сложностями перехода промышленности на местные технологии, недостатком самостоятельных новых решений накопившихся производственных задач, низкой инновационной активностью предприятий, высоким физическим износом основных фондов, низкой долей высокотехнологичного экспорта, дефицитом кадров (Таблица 2).

Почти половина предприятий обрабатывающей промышленности импортирует сырье для производства их конечной продукции из стран ЕАЭС и ЕС. Для незначительной части предприятий источником сырья являются местные предприятия и лишь немногие субъекты хозяйствования имеют собственную сырьевую базу. Наибольшую потребность в сырье, импортируемом из стран ЕАЭС, испытывают машиностроители и металлурги. Например, ежегодно металлургические предприятия Казахстана производят 453 тыс. тонн меди, 266 тыс. тонн цинка и 249 тыс. тонн алюминия, которые экспортируются и перерабатываются внутри страны для выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью. Но при этом остается актуальной проблема нехватки металла на внутреннем рынке для местных предприятий. Ключевые причины зависимости от импортного сырья обусловлены, главным образом, отсутствием в Казахстане производства высококачественного сырья и материалов и низким качеством местной продукции.

Подчас производителям проще использовать импортные аналоги, чем инвестировать в обновление производственно-технической базы, устанавливать взаимосвязь с местными поставщиками и потребителями. Отсутствие конкурентов и ставка на замещение импорта негативно отражаются на качестве создаваемого продукта. Ценовая конкурентоспособность отечественного производства определяется, среди прочего, не дорогими импортными промежуточными товарами. Введение ограничений, тормозящих продвижение импорта, увеличивает себестоимость изделий, содержащих в своем составе как минимум один импортный посредствующий товар.

В структуре импорта наибольшая доля приходится на поставку машин, электротехнического оборудования, транспортных средств, причем около 30 % поставляется из дальнего зарубежья, 10 % – из стран СНГ. Ведущие импортеры – Россия, Китай и Германия (Рисунок 1).

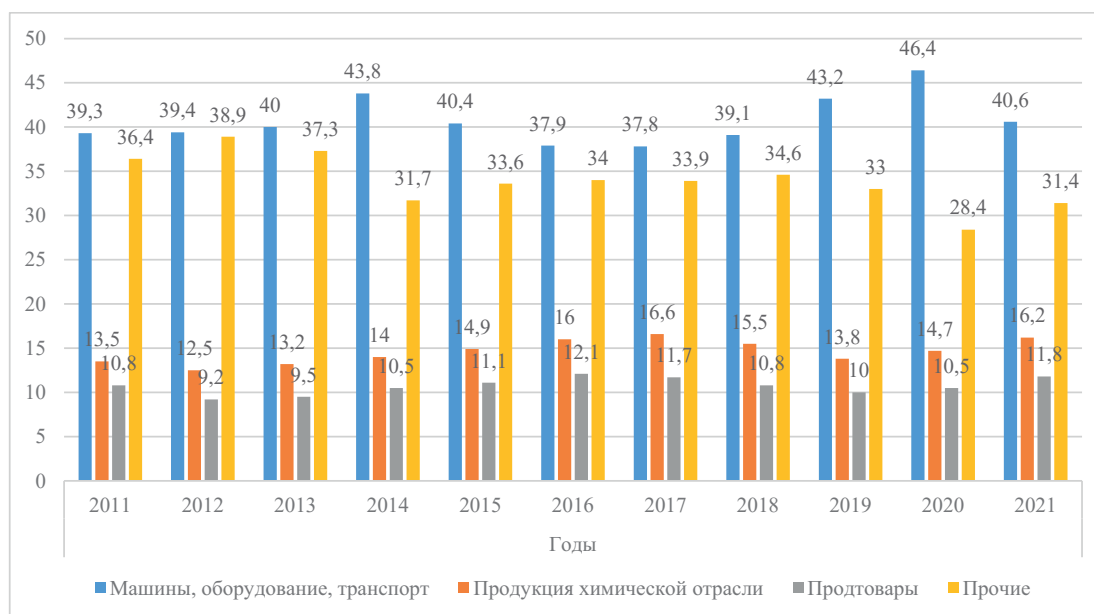


Рисунок 1 – Структура импорта Казахстана, %

Примечание – составлено авторами на основе [20]



В машиностроении вопрос замещения импорта собственным производством весьма актуален с позиции стимулирования отрасли и создания благоприятных условий для развития машиностроения внутри страны и выхода на экспорт. На внутреннем рынке машиностроителям невозможно достигнуть конкурентоспособности своей продукции и создать наукоемкие прорывные технологии из-за масштабов производства. Единственным мерилом конкурентоспособности местных производителей может быть только экспорт их продукции, сейчас значительная часть экспорта машиностроения представлена реэкспортом.

К сожалению, примером необоснованной государственной поддержки конкретных секторов обрабатывающей промышленности, защиты их от внешней конкуренции внутри Казахстана, является автомобилестроение, ориентированное на экспорт в соседние страны, получающее непосредственное содействие от государства (например, инвестиционные субсидии, льготное кредитование и предоставление земельных участков, налоговые преференции). Государство защищает внутренний рынок от импорта посредством высокого утилизационного сбора. Благодаря защищенности местных производителей от конкурентов, возросли цены на иностранные автомобили, укомплектованные в стране, отрасль получает большой доход, не боясь падения спроса на товар.

Переход Казахстана на цифровую экономику осуществляется все еще по «догоняющей» модели развития: зависимость от иностранных IT-разработок и специалистов, закуп высокотехнологичного программного обеспечения, услуги сторонних организаций и специалистов. Поэтому принципиально, что развитие отечественных программных средств является важной задачей импортозамещения, обеспечения технологического суверенитета страны.

В условиях незначительного внутреннего рынка государственное финансовое содействие автосборочным предприятиям (налоговые льготы, инвестиционные субсидии, льготное кредитование) наряду с высокими барьерами по защите от внешней конкуренции, тормозит производителей. Пользуясь финансовыми ресурсами государства и потребителей, автосборочные предприятия имеют доход и не заинтересованы в росте конкурентоспособности на внешнем рынке.

На текущий момент, импортная продукция превалирует в сегментах с технологически более сложным оборудованием, где предприятиям предстоит осваивать цифровые двойники, используя технологии информационного моделирования и машинного обучения. Главные поставщики товаров высокого передела в Казахстан: Китай (87 % импорта вычислительных машин, 83 % оборудования для коммуникаций), Турция, Вьетнам, Гонконг [23].

Несмотря на то, что современный уровень комплексной цифровизации на предприятиях пока не получил массового характера, требует упорядоченности и последующей инициализации, остро стоит вопрос о минимизации импортозависимости от инжиниринга и обслуживания техники, необходимости замещения отечественными аналогами продуктов иностранных разработчиков, на базе которых построены критически важные информационные системы (к примеру, АСУТП, MES-системы) предприятий, переходе электроэнергетики на местные информационные программные продукты с развитием электронной компонентной базы.

Использование местного программного обеспечения для автоматизации предприятий позволит на 50 % снизить время реагирования на чрезвычайные ситуации и стоимость сервисной поддержки информационных систем, в 3-4 раза сократить время перепланировки логистических цепочек.

Важнейшее место в развитии импортозамещения занимает химическая промышленность, где объемы импорта втрое превосходят экспорт местной продукции, только за счет импортных поставок покрывается потребность местных предприятий в сложных товарах (Рисунок 2).

Из-за отсутствия производственных мощностей, покрывающих внутренний спрос, рынок продукции химической промышленности полностью импортозависимый, отсутствуют эффективные технологии, необходимые для декарбонизации экономики, позволяющие минимизировать выбросы. Государство содействует росту конкурентоспособности местных производителей и импортозамещающей продукции, поскольку даже при ежегодном росте производства, потребности внутреннего рынка в новых видах экологичной и энергоемкой химической продукции с высокой добавленной стоимостью, не покрываются: например, в 2021 г. при объеме внутреннего рынка 1486,5 млрд. тенге, доля местных товаров незначительна (6,9 %) [24].

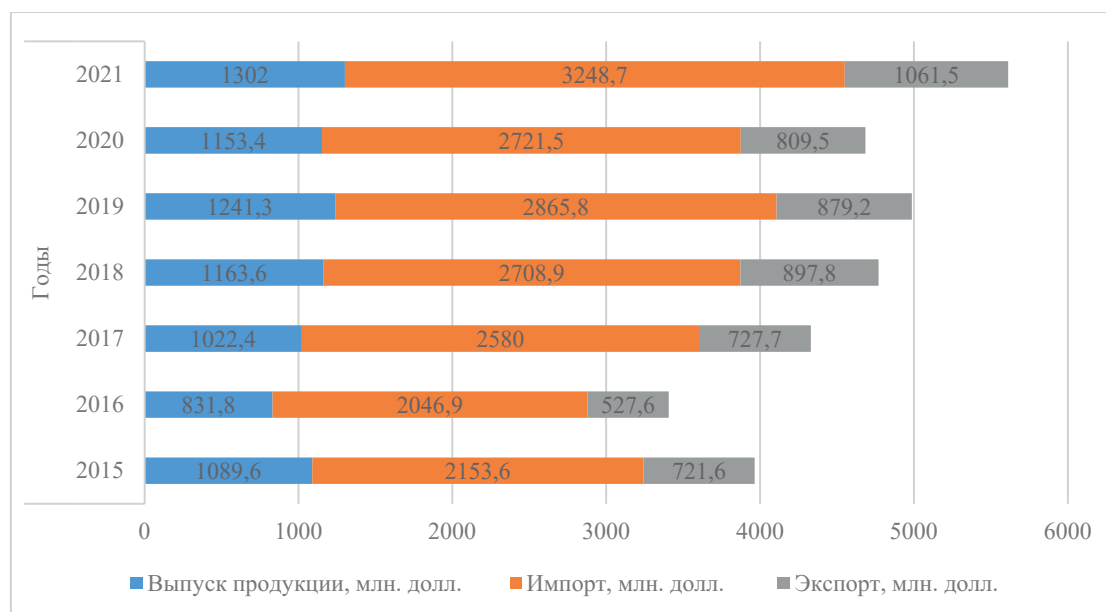


Рисунок 2 – Показатели химической промышленности

Примечание – составлено авторами на основе [20]

Таким образом, рассчитывать на устойчивое импортозамещение и рост технологической независимости страны можно лишь при высокой готовности предприятия к модернизации, активизации собственных исследований и наличии важнейших компонентов. Безусловно, в значительной мере уменьшение импортозависимости зависит от адаптации иностранных технологий к местным условиям, обучения работников их использованию, возможностей реинтеграции в глобальные цепочки на более выгодных условиях, умения предприятия ориентироваться на зарубежных рынках актуальных технологий. Одновременно Казахстан должен использовать импортозамещение для развития собственных технологий, создания высококонкурентоспособных технологичных производств. Невзирая на трудности в принятии цифровых решений (масштабы и сложности производственных процессов, расходы на техническое оснащение, высокочрезвычайный и высокорисковый характер новых технологий), именно цифровизация выступает определяющим фактором, позволяющим предприятиям сохранять конкурентоспособность в обозримом будущем.

Процессы импортозамещения следует рассматривать в контексте перспектив продвижения Казахстана на международных рынках и с учетом меняющегося мирового окружения. Грамотно выстроенная политика импортозамещения нивелирует влияние зарубежных импортеров на экономику Казахстана, противостоит удорожанию импорта, вызванному закрытием границ, санкциями в отношении импортеров, разрушением традиционных транспортно-логистических цепочек.

Среднесрочные перспективы импортозамещения. Для Казахстана с небольшим внутренним рынком политика импортозамещения, ориентированная на защиту местных товаропроизводителей от внешней конкуренции посредством тарифных и нетарифных мер защиты от импорта, предоставления субсидий, льготного кредитования и налогообложения, ускорит создание рабочих мест в краткосрочном периоде. Нарастание конкурентоспособности обрабатывающей промышленности позволит достичь к 2029 г. рост экспорта обработанной продукции до 36 млрд. долл. (Таблица 3).

Однако в обозримой перспективе страна может столкнуться с уменьшением роста ВВП и конкурентных позиций, отставанием в научно-техническом развитии, поскольку обострится зависимость промышленности от иностранных комплектующих оборудования, особенно повлияет удорожание европейских компонентов, используемых добывающими предприятиями.

Таблица 3 – Прогнозные индикаторы обрабатывающей промышленности

Индикатор	Годы					
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Производительность труда, тыс. долл./ чел.	55,7	59,6	64,2	69,2	75,5	82,1
Валовая добавленная стоимость, трлн. тенге	17,8	19,9	22,5	25,1	28,2	31,5
Инвестиций в основной капитал, трлн. тенге	2,4	2,6	2,8	3,1	3,3	3,5
Примечание – составлено авторами на основе [25]						

Принимая во внимание тенденцию смены технологических укладов цивилизации на прогрессивные технологии, в том числе переход на возобновляемые источники энергии, одним из действенных способов укрепления позиций Казахстана в международных производственно-сбытовых цепочках является реализация проактивной стратегии по декарбонизации промышленных секторов.

Поэтому для реализации стратегии самодостаточности национальной экономики, обеспечения технологического суверенитета и достижению до 2025 г. шестидесятипроцентной доли казахстанского содержания, принимаются меры системного характера. Предстоит преодолеть зависимость национальной экономики от импорта сырья и комплектующих за счет снабжения сырьем и насыщения рынка местными продуктами, разработки индивидуально для каждой отрасли политики импортозамещения. Для перехода на новый качественный уровень, производства продукции с высокой добавленной стоимостью предприятиям предстоит привлекать стратегических инвесторов.

Для содействия местным производителям, стимулирования приобретения у них готового продукта, ужесточения ответственности за непрозрачную систему закупок недропользователей, внесены изменения в систему закупок [26]. Недропользователи, за которыми будут закреплены обязательств по обеспечению сырьем предприятий, будут разрабатывать собственные программы развития импортозамещения на срок не менее 5 лет с обязательным условием заключения с местными предприятиями долгосрочных договоров гарантированного закупа и оффтейк-контрактов, позволяющими отечественным товаропроизводителям выпускать новую продукцию под гарантированный сбыт

Рассматривается возможность внести в Налоговый кодекс коррективы, затрагивающие создание равноправных условий работы для иностранных и казахстанских предприятий, рассчитанные на товары с высокой, средней и низкой готовностью импортозамещения [27]. Именно с обозначенными тремя группами товарных позиций связывают прогресс в импортозамещении. Прежде всего, это касается изделий с высокой готовностью импортозамещения, где налажено производство и требуется содействие в сырьевом, финансовом и кадровом обеспечении, заключении долговременных связей.

Из 700 инвестиционных проектов, планируемых к реализации в отраслях обрабатывающей промышленности до 2025 г., которым будет оказано содействие со стороны государства, 286 импортозамещающих проектов и 414 проектов нацелены на экспорт готовой продукции. Местные органы власти окажут содействие в вопросах выделения земли или аренды зданий предприятиям, реализующим новые проекты, требующие кастомизированный подход.

Вокруг 50 системообразующих предприятий, ориентированных на работу в новом формате путем встраивания в глобальные цепочки, планируется создание производственного пояса МСБ. В рамках совершенствования подходов к техническому регулированию вопросов относительно качества продукции и уровня конкурентоспособности отечественных товаров, планируется внедрение механизмов, обеспечивающих равный доступ предприятий к инженерно-коммуникационной инфраструктуре.

Законодательно планируется закрепить обязательства крупных предприятий обрабатывающей промышленности по поэтапной переработке сырья, концентрата и первичного металла внутри страны. При этом государственное содействие получают только производители продукции средних и высоких переделов. Для обеспеченности требуемым сырьем местных переработчиков, действующий добровольный механизм заключения соглашений с добывающими предприятиями будет носить обязательный характер.



Предприятиям, разрабатывающим программы развития внутристрановой ценности, учитывающие заключение долгосрочных договоров и офтэйк-контрактов с местными производителями, будут предложены новые механизмы финансирования:

- совместно с банками второго уровня под 8 % для конечного получателя;
- кредитование малого и среднего бизнеса через Фонд развития промышленности и местные исполнительные органы (МИО) под 3 %;
- кредитование проектов от 3 % до 7 % через Фонд развития промышленности.

Проекты определены по 6 направлениям и разделены на 4 категории: вводимые в текущем году, реализуемые, прорабатываемые и перспективные. На текущий момент по 155 проектам, ориентированным на уже производимую местными предприятиями продукцию, планируется дальнейшее наращивание объемов продукции для последующего полного их импортозамещения. Запуск перспективных 95 проектов по товарам со средней готовностью импортозамещения, уже имеющих инициаторов, задерживается из-за поиска инвесторов. По 36 нишевым проектам, предполагающим выпуск высокотехнологичных перспективных товаров с незначительной готовностью импортозамещения, наряду с государственным финансовым содействием, также требуется участие инвесторов. Уже в 2023 г. начнется строительство трех металлургических предприятий в Карагандинской области. Вложения в высокотехнологичные проекты, продукция которых ориентирована на импортозамещение и экспорт, составят порядка 230 млрд. тенге [28].

В машиностроении по импортозамещению, запланирован 21 проект. При этом, 130 млрд. тенге выделено на проекты, располагающие потенциалом замещения импорта и 622 млн. долл. – на экспортно-ориентированные проекты.

С учетом небольших объемов внутреннего рынка среднесрочное планирование машиностроительной продукции должно предусматривать наращивание экспортных объемов. Действенные шаги по частичной компенсации расходов, связанных с транспортировкой готовых товаров по территории Казахстана и сертификации товара на экспортных рынках, облегчат доступ казахстанским предприятиям на внешние рынки.

Планируется обеспечить машиностроение отечественным сырьем, доступным финансированием для создания новых и модернизации действующих производств, офтэйк-контрактами с местными товаропроизводителями, что позволит увеличить производственные объемы и внутристрановую ценность [29], создать импортозамещающие производства с зарубежными транснациональными компаниями.

Принимая во внимание предстоящую диверсификацию модельных рядов по ценовым признакам и целевому направлению, автопроизводители активизируют поиск стратегических партнеров, что расширит каналы сбыта на новых рынках, ускорит освоение новых технологий. С целью насыщения рынка Казахстана высококачественным продуктом, роста локализации и технологических операций с применением отечественных материалов и полуфабрикатов уже введены соглашения об изготовлении транспортных средств как встречные бизнес – обязательства на предоставленные стимулирующие меры.

В среднесрочной перспективе важнейшими ориентирами для автомобильной отрасли, как драйвера индустриализации в условиях цифровизации, должны стать: кардинальное уменьшение расхода горючего путем за счет применения новых видов топлива, использование новых композитных материалов, рост комфортности, ввод сервисов мобильности.

Ключевые направления поддержки машиностроения:

- углубление локализации на основе принятия изготовителями встречных обязательств;
- оптимизация системы государственных закупок продукции за счет внедрения методов долгосрочных контрактов;
- наращивание масштабов финансирования программы льготного кредитования и лизинга;
- содействие экспорту продукции путем наращивания доли расходов, компенсируемых государством при увеличении экспорта готовых изделий на 80 %.

В обозримой перспективе в мировой экономике будут преобладать ключевые тенденции, от которых окажется зависимой промышленность: автоматизация и цифровизация; перемещение мирового промышленного производства в азиатском направлении и обострение экологических проблем. С учетом предполагаемого сокращения цепочки создания стоимости с последующим смещением в сторону конечного потребителя, будут формироваться новые бизнес-модели с упором на сырьевые базы, конечную продукцию, диверсификацию поставщиков сырья и материалов во избежание зависимости от одного источника. Мировые тренды затронут и Центральную Азию, которая перестает быть периферией для крупных экономических игроков на евразийском пространстве и располагает реальными возможностями стать Евразийским транспортно-логистическим перекрестком.

Так, в транзитно-транспортной сфере Казахстан активизирует сотрудничество с Грузией, поскольку через эти государства проходят трансконтинентальные транспортные коридоры, связывающие Европу с Китаем и Юго-Восточной Азией. Для расширения выхода на Иран, Афганистан, Пакистан и Индию начато строительство новой железнодорожной линии «Дарбазам-Мактаарал» между Казахстаном и Узбекистаном. Для Казахстана перспективным направлением является коридор Север-Юг, соединяющий Россию с Ираном, странами Персидского залива и Индией [30].

Трансформации экспортной структуры за пределами сырьевых товаров будут способствовать трансграничные или региональные экономические коридоры «Алматы-Бишкек», «Шымкент-Ташкент-Худжанд», преимуществами которых являются не только укрепление позиций на внутреннем рынке и рост трансграничных торгово-инвестиционных потоков, но и обширные торговые связи Казахстана со странами Европы, Ближнего Востока и Восточной Азии (Таблица 4). Это позволит диверсифицировать экспорт, уменьшить уязвимость Казахстана перед волатильностью мировых цен на сырьевые товары, повысить надежность транспортных маршрутов за счет гармонизации стандартов и таможенных процедур. Для развития экономического коридора Шымкент – Ташкент - Худжанд странами-участницами (Казахстан, Узбекистан, Таджикистан) Азиатский банк развития, поддерживающий инициативы энергетического сотрудничества Казахстана в рамках перехода к низкоуглеродной экономике, оказал техническое содействие (800 тыс. долл.) в рамках Дорожной карты.

Таблица 4 - Прогнозируемый удельный вес отдельных секторов в валовом региональном продукте г. Шымкент и Туркестанской области, %

	Факт	Прогноз по годам	
	2018 г.	2025 г.	2030 г.
г. Шымкент			
- производство	22,6	24	25
-услуги	61,0	60	60
Туркестанская область			
- производство	9,9	12	14
-услуги	48,5	50	50
Примечание – составлено авторами на основе [31]			

Решая проблемы импортозамещения, Казахстан продолжит укреплять международные позиции, как ключевой транзитной страны между Азией и Европой, довести к 2030 г. объемы транзитных перевозок через Казахстан до 35 млн. тонн.

Вышесказанное приобретает особую актуальность в геополитическом контексте, создающем стимулирующие механизмы для формирования новых транзитных маршрутов для содействия диверсификации торговли, укрепления энергетической безопасности особенно для стран евразийского региона. Для достижения бесперебойности функционирования глобальной производственно-сбытовой цепочки

необходимо укреплять взаимодействие между странами-поставщиками, транзитными странами и странами-потребителями для достижения устойчивости международных каналов транспортировки энергоресурсов.

В ближайшие годы потребуются значительная координация интересов государственной и энергетической безопасности, повысится зависимость каждой страны от институциональных возможностей для трансформации энергосистем в контексте проводимой промышленной политики, способствующей реализации конкурентных преимуществ в сфере экологически чистых энергетических технологий.

Подводя итоги, подчеркнем следующее:

Концепция импортозамещения рассматривается нами как политика индустриально- инновационного реформирования промышленного сектора, нацеленного на внутрипроизводственный рост, насыщения отечественного рынка высококачественным и конкурентоспособным товаром, замещающим импорт. При обосновании импортозамещающей политики исходить следует из отраслевых особенностей, накопленных каждой отраслью конкурентных преимуществ. Драйверами по потенциалу импортозамещения могут стать отрасли, связанные с производством машин и электрооборудования, химических продуктов, автомобилестроением.

Импортозависимость экономики по целому ряду товарных позиций отчасти вызвана слабыми коммуникационно-кооперационными связями внутри Казахстана, недостатками в стимулировании роста продаж. Государство должно стимулировать локальных производителей в повышении технологической сложности производства. С учетом передовых международных практик внедрения политики импортозамещения, государству следует таргетировать поддержку высокотехнологичных отраслей экономики, способствующих росту ее технологической сложности [32]. Продвижение наиболее приоритетных проектов в высокотехнологичных отраслях, разработка новых инструментов мотивации, активизация транснациональных компаний позволят раскрыть потенциал импортозамещения.

Предстоит мобилизовать ресурсы, привлечь к взаимовыгодному партнерству частный сектор, что позволит генерировать проекты в базовых и прорывных направлениях экономики с высокой добавленной стоимостью. Наибольшее внимание следует сконцентрировать на налоговые стимулы, субсидированные кредиты, экспортную поддержку и рост предпринимательской инициативы. Экспортноориентированное импортозамещение должно не просто ориентировать на создание национальных производств, обеспечивающих только внутреннее потребление, они должны быть конкурентоспособны на внешних рынках.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Масштабные геополитические изменения существенно трансформировали слабо диверсифицированную экономику Казахстана, одного из лидеров Центральноазиатского региона.

Импортозамещение, позволяющее нарастить внутристрановые ценности, должно стать стимулом для качественного управления внутренним спросом, нахождения способа вписаться в глобальную цепочку добавленной стоимости, что повысит экспортноориентированность экономики Казахстана. В среднесрочном периоде Казахстан планирует расширить источники финансирования инвестиционных проектов, упор будет сделан на повышении сложности экспорта и освоении новой продукции более высокого передела в экспортноориентированной обрабатывающей промышленности, кооперацию в научно-технической и инновационно-производственной сферах [33]. Предстоит развивать региональную инфраструктуру и комплементарные конкурентные преимущества, поддерживать трансграничное движения товаров, развивать новые страновые партнерства.

Авторы надеются, что полученные результаты расширят представление об экономике Казахстана, вызовут дискуссию и продолжат исследования, углубляющие представление о политике импортозамещения в мировой экономике. Направления дальнейших исследований авторы видят в изучении импортозамещения в контексте стимулирования ресурсосберегающей модели поведения, усиления роли возобновляемых источников энергии.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2022 года № 452 «Об утверждении Программы развития внутристрановой ценности и экспортоориентированных производств» (с изменениями от 04.04.2023 г.). [Электронный ресурс] // Әділет [web-портал]. – 2022. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000452> (Дата обращения: 06.05.2023).
2. Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2021 года № 86-VII «О промышленной политике» (с изменениями по состоянию на 01.05.2023 г.). [Электронный ресурс] // ИС Параграф [web-портал]. – 2021. – URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37083800&pos=5;-106#pos=5;-106](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37083800&pos=5;-106#pos=5;-106) (Дата обращения: 02.05.2023).
3. Waterbury J. The Long Gestation and Brief Triumph of Import-Substituting Industrialization // *World Development*. – 1999. – № 2(27). – P. 323-341. – DOI: 10.1016/S0305-750X(98)00135-1.
4. Jackson E.A., Jabbie M., Tamuke, E. Dynamic effect of inflation shocks in Sierra Leone: An empirical analysis // *Journal of Advanced Studies in Finance*. – 2019. – № 10(2). – P. 73-91. – DOI: 10.14505/jasf.v10.2(20).01.
5. Jackson E.A., Jabbie M. Understanding market failure in the developing country context (Online First) // In: Walter L. Filho (eds), *Decent work and economic growth: Encyclopedia of sustainable development goals*, Springer Nature Publisher, 2019. – 10 p. – DOI: 10.1007/978-3-319-71058-7\_44-1.
6. Adewale A. R. Import substitution industrialisation and economic growth – Evidence from the group of BRICS countries // *Future Business Journal*. – 2017. – № 3(2). – P. 138-158. – DOI: 10.1016/j.fbj.2017.06.001.
7. Andreoni A., Roberts S. Governing digital platform power for industrial development: towards an entrepreneurial-regulatory state // *Cambridge Journal of Economics*. – 2022. – № 46(6). – P. 1431-1454. – DOI: 10.1093/cje/beac055.
8. Aaronson S. A. Building Trust in Digital Trade Will Require a Rethink of Trade Policy-making // *Oxford Review of Economic Policy*. – 2023. – № 39(1). – P. 98-109.
9. Azmeh S., Foster C., Echavarri J. The International Trade Regime and the Quest for Free Digital Trade // *International Studies Review*. – 2019. – № 22(3). – P. 671-692. – DOI: 10.1093/isr/viz033
10. Saffa M., Jabbie M. Developing Transformational Competencies for Sustainable Development // In: Leal Filho W., Azul A., Brandli L., Özuyar P., Wall T. (eds) *Quality Education. Encyclopedia of the UN Sustainable Development Goals*. – Springer, Cham, 2020. – 17 p. – DOI: 10.1007%2F978-3-319-69902-8\_116-1.
11. Kormych B., Averochkina T., Demin S., Savych O. Management in the field of innovative and import-substituting cluster in the Modern Asian Economy // *International Journal of Management and Business Research*. – 2019. – № 9(4). – P. 204 -214.
12. Felix D. Import Substitution and Late Industrialization. Latin America and Asia Compared // *World Development*. – 1989. – № 17(9). – P. 1455-1469. – DOI: 10.1016/0305-750X(89)90086-7.
13. Kysil T., Kolodka A., Rosokhata A. Import Substitution as a Means of Image Forming: Prospects Forecast of Industrial Enterprises in Ukraine // *Economics & Sociology*. – 2014. – № 2(7). – P. 123-135. – DOI: 10.14254/2071-789X.2014/7-2/10
14. Vasylytsiv T., Lupak R., Osadchuk Yu. Assessment of the level of penetration of import dependence in the context of the import substitution policy in Ukraine // *Economic Annals-XXI*. – 2017. – № 167(9-10). – P. 13-17. – DOI: 10.21003/ea.V167-03.
15. Amin M., Islam A. Use of Imported Inputs and the Cost of Importing: Evidence from Developing Countries // *Applied Economic Letters*. – 2015. – № 6. – P. 488-492. – DOI: 10.1080/13504851.2014.952883
16. Каримбаева Г. Ж., Утегенова Ж. С., Сарсен К. А. Концентрация отраслей промышленности Казахстана // *Central Asian Economic Review*. – 2022. – № 6. – С. 80-88. – DOI: 10.52821/2789-4401-2022-6-80-88.
17. Алшанов Р. А. Санитарный, нефтяной и экономический кризис: причины и пути преодоления // *Вестник университета «Туран»*. – 2020. – № (2). – С. 9-14.



18. Денисова О. К., Рахимбердинова М. У. Развитие импортозамещения как фактор обеспечения продовольственной безопасности Казахстана// Economics: the strategy and practice. – 2021. – № 16(2). – С.107-115. – DOI: 10.51176/1997-9967-2021-2-107-115.
19. Анализ импорта Республики Казахстан [электронный ресурс] // Center for trade policy development [web-сайт]. – Нур-Султан, 2022. – <https://qaztrade.org.kz/wp-content/uploads/2022/08/analiz-po-importu-dajdzhest-3.pdf> (Дата обращения: 06.05.2023).
20. Официальная статистика по отраслям [Электронный ресурс] // Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [web-сайт]. – 2020. – URL: <https://old.stat.gov.kz/official/industry> (Дата обращения: 13.03.2023).
21. Наталья Годунова: Нет ожидаемой отдачи от политики импортозамещения. [Электронный ресурс] // Центр деловой информации Kapital.kz [web-сайт]. – 16 июня 2022. – URL: <https://kapital.kz/economic/106452/natal-ya-godunova-net-ozhidayemoy-otdachi-ot-politiki-importozameshcheniya.html> (Дата обращения 23.09.2022).
22. Аубакирова Г.М. Импортозамещение в экономике Казахстана: текущее состояние и перспективы //Экономист. – 2016. - №12. - С. 79-90.
23. Казахстан продолжает наращивать импорт и реэкспорт бытовой техники и компьютеров, но доля европейских и американских товаров в них невелика. [Электронный ресурс] // Официальный сайт мониторингового агентства Energyprom.kz [web-сайт]. – 5 мая 2023. – URL: <https://www.energyprom.kz/ru/a/monitoring/kazahstan-prodolzhaet-narashivat-import-i-reeksport-bytovoj-tehniki-i-kompyuterov-nodolya-evropejskih-i-amerikanskih-tovarov-v-nih-nevelika> (Дата обращения 11.05.2023).
24. Химическая промышленность: тенденции и возможности. [Электронный ресурс] // Центр деловой информации Kapital.kz [web-сайт]. – 24 апреля 2020. – URL: <https://kapital.kz/economic/104863/khimicheskaya-promyshlennost-tendentsii-i-vozmozhnosti.html> (дата обращения 11.05.2023).
25. О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 20 декабря 2018 года № 846 «Об утверждении Концепции индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2021 – 2025 годы». Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 259 [Электронный ресурс] // Әділет [web-портал]. – 2023. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000259> (Дата обращения: 20.10.2023).
26. Закон Республики Казахстан от 8 июня 2021 года № 47-VII «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01.2023 г.). [Электронный ресурс] // ИС Параграф [web-портал]. – 2022. – URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=32733901&show\\_di=1](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32733901&show_di=1) (Дата обращения 12.04.2023).
27. Как будут развивать импортозамещение в Казахстане? [Электронный ресурс] // Учет [web-портал]. – 26 апреля 2022. – URL: <https://uchet.kz/news/kak-budut-razvivat-importozameshchenie-v-kazahstane/> (Дата обращения 12.05.2023).
28. Казахстан в 2023 году планирует начать строительство трех металлургических предприятий [Электронный ресурс] // Официальный сайт GMK Center. [web-сайт]. – 17 ноября 2022. – URL: <https://gmk.center/news/kazahstan-v-2023-godu-planiruet-nachat-stroitelstvo-treh-metallurgicheskikh-predpriyatij/> (дата обращения 18.05.2023).
29. Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 26 июня 2019 года № 115-р «Об утверждении Дорожной карты по развитию машиностроения до 2024 года (с изменениями от 16.06.2022 г.)» [Электронный ресурс] // ИС Параграф [web-портал]. – 2022. – URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33831731](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33831731) (Дата обращения 24.06.2022).
30. Об утверждении Концепции развития транспортно-логистического потенциала Республики Казахстан до 2030 года. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2022 года № 1116 [Электронный ресурс] // Әділет [web-портал]. – 2022. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200001116>(Дата обращения: 22.10.2023).
31. Дорожная карта развития экономического коридора Шымкент-Ташкент-Худжанд. – Азиатский банк развития, 2021. – 83 с.



32. Какая промышленная политика нужна Казахстану. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Международного делового издания «Курсив» [web-портал]. – 2022. – URL: <https://kz.kursiv.media/2022-02-24/kakaya-promyshlennaya-politika-nuzhna-kazahstanu/> (Дата обращения 07.09.2023).

33. Об утверждении Концепции инвестиционной политики Республики Казахстан до 2026 года. Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 июля 2022 года № 482 [Электронный ресурс] // Әділет [web-портал]. – 2022. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000482> (Дата обращения: 07.09.2023).

## REFERENCES

1. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 30 iyunya 2022 goda № 452 «Ob utverzhdenii Programmy razvitiya vnutristranovoy cennosti i eksportoorientirovannyh proizvodstv» (s izmeneniyami ot 04.04.2023 g.). (2022). Adilet. Retrieved May 6, 2023, from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000452> (In Russian).
2. Zakon Respubliki Kazahstan ot 27 dekabrya 2021 goda № 86-VII «O promyshlennoj politike» (s izmeneniyami po sostoyaniyu na 01.05.2023 g.). (2021). IS Paragraph. Retrieved May 2, 2023, from [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37083800&pos=5;-106#pos=5;-106](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37083800&pos=5;-106#pos=5;-106) (In Russian).
3. Waterbury, J. (1999). The Long Gestation and Brief Triumph of Import-Substituting Industrialization. *World Development*, 2(27), 323-341, DOI: 10.1016/S0305-750X(98)00135-1.
4. Jackson, E. A., Jabbie, M. and Tamuke, E. (2019). Dynamic effect of inflation shocks in Sierra Leone: An empirical analysis. *Journal of Advanced Studies in Finance*, 10(2), 73-91, DOI: 10.14505/jasf.v10.2(20).01.
5. Jackson, E. A. and Jabbie, M. (2019). Understanding market failure in the developing country context (Online First). In: Walter L. Filho (eds), *Decent work and economic growth: Encyclopedia of sustainable development goals*. Springer Nature Publisher, 10 p., DOI: 10.1007/978-3-319-71058-7\_44-1.
6. Adewale, A. R. (2017). Import substitution industrialisation and economic growth – Evidence from the group of BRICS countries. *Future Business Journal*, 3(2), 138-158, DOI: 10.1016/j.fbj.2017.06.001.
7. Andreoni, A. and Roberts, S. (2022). Governing digital platform power for industrial development: towards an entrepreneurial-regulatory state. *Cambridge Journal of Economics*, 46(6), 1431-1454, DOI: 10.1093/cje/beac055.
8. Aaronson, S. A. (2023). Building Trust in Digital Trade Will Require a Rethink of Trade Policy-making. *Oxford Review of Economic Policy*, 39(1), 98-109.
9. Azmeh, S., Foster, C. and Echavarri, J. (2019). The International Trade Regime and the Quest for Free Digital Trade. *International Studies Review*, 22(3), 671-692, DOI: 10.1093/isr/viz033.
10. Saffa, M. and Jabbie, M. (2020). Developing Transformational Competencies for Sustainable Development. In: Leal Filho W., Azul A., Brandli L., Özuyar P., Wall T. (eds) *Quality Education. Encyclopedia of the UN Sustainable Development Goals*. Springer, Cham, 17, DOI: 10.1007/978-3-319-69902-8\_116-1.
11. Kormych, B., Averochkina, T., Demin, S. and Savych, O. (2019). Management in the field of innovative and import-substituting cluster in the Modern Asian Economy. *International Journal of Management and Business Research*, 9(4), 204 -214.
12. Felix, D. (1989). Import Substitution and Late Industrialization. *Latin America and Asia Compared. World Development*, 17(9), 1455-1469, DOI: 10.1016/0305-750X(89)90086-7.
13. Kysil, T., Kolodka, A. and Rosokhata, A. (2014). Import Substitution as a Means of Image Forming: Prospects Forecast of Industrial Enterprises in Ukraine. *Economics & Sociology*, 2(7), 123-135, DOI: 10.14254/2071-789X.2014/7-2/10.
14. Vasylytsiv, T., Lupak, R. and Osadchuk, Yu. (2017). Assessment of the level of penetration of import dependence in the context of the import substitution policy in Ukraine. *Economic Annals-XXI*, 167(9-10), 13-17, DOI: 10.21003/ea.V167-03
15. Amin, M. and Islam, A. (2015). Use of Imported Inputs and the Cost of Importing: Evidence from Developing Countries. *Applied Economic Letters*, 6, 488-492, DOI: 10.1080/13504851.2014.952883.

16. Karimbaeva, G. Zh., Utegenova, Zh. S. and Sarsen, K. A. (2022). Koncentraciya otraslej promyshlennosti Kazakhstana. *Central Asian Economic Review*, 6, 80-88, DOI: 10.52821/2789-4401-2022-6-80-88 (In Russian).
17. Alshanov, R. A. (2020). Sanitarnyj, neftyanoj i ekonomicheskij krizis: prichiny i puti preodoleniya. *Vestnik universiteta «Turan»*, (2), 9-14 (In Russian).
18. Denisova, O. K. and Rahimberdinova, M. U. (2021). Razvitie importozameshcheniya kak faktor obespecheniya prodovol'stvennoj bezopasnosti Kazakhstana. *Economics: the strategy and practice*, 16(2), 107-115, DOI: 10.51176/1997-9967-2021-2-107-115 (In Russian).
19. Center for trade policy development. (2022). Analiz importa Respubliki Kazahstan. Nur-Sultan, 2022. Retrieved: May 6, 2023, from <https://qaztrade.org.kz/wp-content/uploads/2022/08/analiz-po-importu-dajdzhest-3.pdf> (In Russian).
20. Official statistics by industry. (2020). Bureau of National Statistics Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan. Retrieved March 13, 2023, from <https://old.stat.gov.kz/official/industry> (In Russian).
21. Natalya Godunova: Net ozhidaemoj otdachi ot politiki importozameshcheniya. (July 16, 2023). *Kapital.kz*. Retrieved September 23, 2023, from <https://kapital.kz/economic/106452/natal-ya-godunova-net-ozhidayemoy-otdachi-ot-politiki-importozameshcheniya.html> (In Russian).
22. Aubakirova, G. M. (2016). Importozameshchenie v ekonomike Kazakhstana: tekushchee sostoyanie i perspektivy. *Ekonomist*, 12, 79-90 (In Russian).
23. Kazakhstan prodolzhaet narashchivat' import i reeksport bytovoj tekhniki i komp'yuterov, no dolya evropejskih i amerikanskih tovarov v nih nevelika. (May 5, 2023). *Energyprom.kz*. Retrieved May 11, 2023, from <https://www.energyprom.kz/ru/a/monitoring/kazahstan-prodolzhaet-narashivat-import-i-reeksport-bytovoj-tehniki-i-kompyuterov-no-dolya-evropejskih-i-amerikanskih-tovarov-v-nih-nevelika> (In Russian).
24. Himicheskaya promyshlennost': tendencii i vozmozhnosti. (April 24, 2020). *Kapital.kz*. Retrieved May 11, 2023, from <https://kapital.kz/economic/104863/khimicheskaya-promyshlennost-tendentsii-i-vozmozhnosti.html> (In Russian).
25. O vnesenii izmenenij v postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 20 dekabrya 2018 goda № 846 «Ob utverzhdenii Konceptii industrial'no-innovacionnogo razvitiya Respubliki Kazahstan na 2021 – 2025 gody». *Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 28 marta 2023 goda № 259*. (2023). *Adilet*. Retrieved October 20, 2023, from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000259> (In Russian).
26. Zakon Respubliki Kazahstan ot 8 iyunya 2021 goda № 47-VII «O zakupkah otdel'nyh sub"ektiv kvazigosudarstvennogo sektora» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 12.01.2023 g.). (2022). *IS Paragraph*. Retrieved April 12, 2023, from [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=32733901&show\\_di=1](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32733901&show_di=1) (In Russian).
27. Kak budut razvivat' importozameshchenie v Kazahstane? (April 26, 2023). *Uchet.kz*. Retrieved May 12, 2023, from <https://uchet.kz/news/kak-budut-razvivat-importozameshchenie-v-kazahstane/> (In Russian).
28. Kazakhstan v 2023 godu planiruet nachat' stroitel'stvo trekh metallurgicheskikh predpriyatij. (November 17, 2022). *Official website GMK Center*. Retrieved May 18, 2023, from <https://gmk.center/news/kazahstan-v-2023-godu-planiruet-nachat-stroitelstvo-treh-metallurgicheskikh-predpriyatij/> (In Russian).
29. Rasporyazhenie Prem'er-Ministra Respubliki Kazahstan ot 26 iyunya 2019 goda № 115-r «Ob utverzhdenii Dorozhnoj karty po razvitiyu mashinostroeniya do 2024 goda (s izmeneniyami ot 16.06.2022 g.)». (2022). *IS Paragraph*. Retrieved June 24, 2023, from [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33831731](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33831731) (In Russian).
30. Ob utverzhdenii Konceptii razvitiya transportno-logisticheskogo potenciala Respubliki Kazahstan do 2030 goda. *Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 30 dekabrya 2022 goda № 1116*. (2022). *Adilet*. Retrieved October 22, 2023, from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200001116> (In Russian).
31. Dorozhnaya karta razvitiya ekonomicheskogo koridora Shymkent-Tashkent-Hudzhand. (2021). *Asian Development Bank*. 83 p. (In Russian).
32. Kakaya promyshlennaya politika nuzhna Kazahstanu. (2022). «*Kursiv.kz*». Retrieved September 7, 2023, from <https://kz.kursiv.media/2022-02-24/kakaya-promyshlennaya-politika-nuzhna-kazahstanu/> (In Russian).

33. Ob utverzhdenii Konceptii investicionnoj politiki Respubliki Kazahstan do 2026 goda. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 15 iyulya 2022 goda № 482. (2022). Adilet. Retrieved September 7, 2023, from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000482> (In Russian).

## IMPORT SUBSTITUTION AS A DEVELOPMENT STRATEGY FOR COUNTRIES IN TRANSITION: THE EXPERIENCE OF KAZAKHSTAN

G. M. Aubakirova<sup>1</sup>, F. M. Isataeva<sup>1\*</sup>, V. V. Biryukov<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Karaganda Technical University named after Abylkas Saginov, Karaganda, Republic of Kazakhstan

---

### ABSTRACT

*The purpose of the research* is to reveal the role of Kazakhstan's import substitution policy in choosing the economic trajectory of economic development from the standpoint of its decarbonization and expansion of international cooperation.

*Methodology:* the theoretical and methodological basis of the research is based on the methods of systemic and structural analysis, which allow studying the essence of the import substitution policy and identifying the degree of its impact on the economy of Kazakhstan. characterizing the policy of import substitution.

*The originality / value of the research* lies in the rationale for accelerating the adaptation of the institutional framework to new realities, which will provide support for priority sectors of the economy as leaders of the new technological order.

*Findings* – the structural constraints of the economy are identified, which must be taken into account when implementing the import substitution policy. The most problematic sectors of the economy of Kazakhstan are identified in terms of dependence on import supplies. The priority directions of the import substitution policy are formulated in the context of growing geopolitical risks and the transformation of global value chains. The key aspects of the transformation of the real sector of the economy of Kazakhstan, which has the potential to reduce import dependence and increase the attractiveness of foreign investors, are highlighted. The role of digital solutions in the implementation of the import substitution policy is substantiated.

The practical significance of the study. Kazakhstan adapts the accumulated world experience in the formation of import substitution policy. The example of Kazakhstan can be useful for countries with economies in transition, seeking to increase self-sufficiency and competitiveness of the real sector of the economy, expanding their presence in international markets.

*Keywords:* Kazakhstan, transitional economy, state regulation, import substitution, manufacturing industry, enterprise.

## ИМПОРТТЫ АЛМАСТЫРУ ӨТПЕЛІ ЭКОНОМИКАСЫ БАР ЕЛДЕРДІҢ ДАМУ СТРАТЕГИЯСЫ РЕТІНДЕ: ҚАЗАҚСТАН ТӘЖІРИБЕСІ

Г. М. Әубәкірова<sup>1</sup>, Ф. М. Исатаева<sup>1</sup>, В. В. Бирюков<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Әбілқас Сағынов атындағы Қарағанды техникалық университеті, Қарағанды,  
Қазақстан Республикасы

---

### АНДАТПА

*Зерттеудің мақсаты* – Қазақстанның импортты алмастыру саясатының экономиканы дамытудың экономикалық траекториясын оны декарбонизациялау және халықаралық ынтымақтастықты кеңейту тұрғысынан таңдаудағы рөлін ашу.

*Әдістеме:* зерттеудің теориялық-әдіснамалық негізі импортты алмастыру саясатының мәнін зерделеуге және оның Қазақстан экономикасына әсер ету дәрежесін анықтауға мүмкіндік беретін жүйелік және құрылымдық талдау әдістеріне негізделеді ғылыми-әдістемелік аппарат ретроспективті, себеп-салдарлық, ағымдағы және перспективалық талдауды, импортты алмастыру саясатын сипаттайтын ашық қолжетімділік статистикасын салыстыруды қамтиды.

*Зерттеудің бірегейлігі / құндылығы* жаңа технологиялық құрылымның көшбасшылары ретінде экономиканың басым секторларын қолдауды қамтамасыз ететін институционалдық шеңберлердің жаңа шындықтарға бейімделуін жеделдетуді негіздеу болып табылады.

*Зерттеу нәтижелері* – импортты алмастыру саясатын іске асыру кезінде ескеру қажет экономиканың құрылымдық шектеулері анықталды. Импорт жеткізілімдеріне тәуелділік тұрғысынан Қазақстан экономикасының неғұрлым проблемалық секторлары анықталды. Импортты алмастыру саясатының басым бағыттары геосаяси тәуекелдердің өсуі және жаһандық құн тізбектерін трансформациялау контекстінде тұжырымдалған. Импортқа тәуелділікті төмендету және шетелдік инвесторлардың тартымдылығын арттыру мүмкіндіктері бар Қазақстан экономикасының нақты секторын трансформациялаудың негізгі аспектілері айқындалды. Импортты алмастыру саясатын іске асырудағы цифрлық шешімдердің рөлі негізделген.

Зерттеудің практикалық маңыздылығы. Қазақстан импортты алмастыру саясатын қалыптастырудың жинақталған әлемдік тәжірибесін бейімдейді. Қазақстанның мысалы өтпелі экономикасы бар, экономиканың нақты секторының өзін-өзі қамтамасыз етуі мен бәсекеге қабілеттілігін арттыруға ұмтылатын, халықаралық нарықтарда өзінің қатысуын кеңейтетін елдерге пайдалы болуы мүмкін.

*Түйін сөздер:* Қазақстан, өтпелі экономика, мемлекеттік реттеу, импортты алмастыру, өңдеу өнеркәсібі, кәсіпорын.

## ОБ АВТОРАХ

**Аубакирова Гульнара Муслимовна** – доктор экономических наук, профессор, Карагандинский технический университет имени Абылкаса Сагинова, Караганда, Республика Казахстан, e-mail: rendykar@gmail.com. ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0003-0337-1539>.

**Исатаева Фарида Муратовна** – доктор PhD, Карагандинский технический университет имени Абылкаса Сагинова, Караганда, Республика Казахстан, e-mail: adambekova\_farid@mail.ru. ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0001-6208-3292> \*

**Бирюков Валерий Викторович** – доктор экономических наук, доцент, Карагандинский технический университет имени Абылкаса Сагинова, Караганда, Республика Казахстан, e-mail: \_valera@mail.ru. ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0003-2712-8840>.