

ТҮЙІНДЕМЕ

Бұл мақалада ауылдың әлеуметтік саласының нысандарын басқару ерекшеліктері қарастырылған. Қазақстан Республикасының жекелеген өңірлерін дамытудың негізгі макроэкономикалық көрсеткіштерінің серпіні, статистикалық көрсеткіштер кешені бойынша ҚР өңірлерін саралау нәтижелері келтірілген. ҚР облыстарының ауылдық аумақтарының әлеуметтік инфрақұрылымын дамытудың негізгі көрсеткіштеріне талдау жүргізілді, сондай-ақ Қазақстан өңірлеріндегі ең төменгі күнкөріс деңгейі мен кедейлік тереңдігі анықталды. АЖӘИ дамытуды тиімді басқару тиісті құралдар мен қағидаттарды қолдана отырып ғана мүмкін екені анықталды.

РЕЗЮМЕ

В данной статье рассматриваются особенности управления социальными объектами на селе. Дана динамика основных макроэкономических показателей развития отдельных регионов Республики Казахстан, приведены результаты анализа регионов Республики Казахстан по совокупности статистических показателей. Проведен анализ основных показателей развития социальной инфраструктуры в сельской местности Республики Казахстан, а также прожиточного минимума и уровня бедности в регионах Казахстана. Выяснилось, что эффективное управление развитием ГИС возможно только с использованием соответствующих инструментов и принципов.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Косымбаева Шынар Исабековна – PhD докторант, Казахский агротехнический университет имени С. Сейфуллина, Нур-Султан, Республика Казахстан, e-mail: shnok@mail.ru.

Нукешева Анар Жаскайратовна – кандидат экономических наук, доцент, Казахский агротехнический университет имени С. Сейфуллина, Нур-Султан, Республика Казахстан, e-mail: annukesheva@mail.ru.

Булхаирова Жанна Сериковна – доктор PhD, и.о. ассоциированный профессор, Казахский агротехнический университет имени С. Сейфуллина, Нур-Султан, Республика Казахстан, e-mail: zhanelya.zh@mail.ru.

MPHTI 06.77.64

JEL Classification: E24

DECENT WORK OF PERSONS WITH DISABILITIES AS A FACTOR OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE COUNTRY

T. S. Sokira¹, Z. T. Myshbayeva²

^{1,2}Al-Farabi Kazakh National university, Almaty, Republic of Kazakhstan

ABSTRACT

In recent years, unemployment and poverty has been raised more frequently. In this regard, the importance of decent work for the well-being of the country's citizens is very high. Based on this, the article considers the problems of employment of persons with disabilities. An important role in achieving decent work for people with disabilities is played by intensive use of their potential as the basis on which the sustainable development of the country's economy is built. In this regard, there is a growing need to develop employment, which should be based on state regulation of building relationships between employers and people with disabilities.

The purpose of the article is to study and theoretical generalization of these economic indicators of developed countries and to analyze the system of building management activities as well as to specify measures for the development of employment in Kazakhstan.

Research methodology. Methods of comparative analysis, observation, identification of problems and search for their solutions.

Findings of the study is the possibility of overcoming the difficulties associated with employment and paying attention to the availability of their implementation. The need to develop an inclusive labor market program to remove barriers that prevent people with disabilities from accessing decent work and to promote economic and social development.

Keywords: employment, people with disabilities, decent work, improvement measures, economic growth.

МҮМКІНДІГІ ШЕКТЕУЛІ АДАМДАРДЫҢ ЛАЙЫҚТЫ ЕҢБЕГІ-ЕЛДІҢ ТҰРАҚТЫ ДАМУЫНЫҢ ФАКТОРЫ РЕТІНДЕ

Т. С. Сокира¹, З. Т. Мышбаева²

^{1,2}Әл-Фараби атындағы қазақ ұлттық университеті,
Алматы, Қазақстан Республикасы

АНДАТПА

Кейінгі кездері жұмыссыздық пен кедейшілік мәселесі жиі көтерілуде. Осыған байланысты азаматтардың әл-ауқатын дамыту үшін лайықты еңбектің маңыздылығына көңіл бөлінуде. Осыған орай, мақалада мүмкіндігі шектеулі адамдарды жұмыспен қамту мәселелері қарастырылады. Мүгедектердің лайықты еңбегіне қол жеткізгенде ел экономикасы тұрақты дамиды және олардың әлеуетін қарқынды пайдалану өте маңызды. Осыған орай жұмыс берушілер мен мүгедектер арасындағы өзара байланысты мемлекеттік реттеуге негіздеуді дамытудың қажеттілігі өсуде.

Мақаланың мақсаты дамыған елдердің экономикалық көрсеткіштерінің деректерін зерттеу және теориялық жағынан негіздеп, басқару қызметінің құрылу жүйесін талдау, сондай-ақ Қазақстанда жұмыспен қамтуды дамыту жөніндегі шараларды нақтылау болып табылады.

Зерттеу әдіснамасы. Салыстырмалы талдау, бақылау, мәселелерді анықтау және олардың шешімдерін іздеу әдістері.

Зерттеудің нәтижесі жұмысқа байланысты қиындықтарды жою мүмкіндігін және оларды іске асыруға назар аудару болып табылады. Мүгедектердің лайықты жұмысқа қол жеткізуіне кедергі келтіретін кедергілерді жою және экономика мен қоғамның дамуы үшін инклюзивті еңбек нарығы бағдарламасын дамыту қажеттілігі көрсетілген.

Түйін сөздер: жұмыспен қамту, мүгедектер, лайықты еңбек, жақсарту шаралары, экономикалық өсу.

ДОСТОЙНЫЙ ТРУД ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Т. С. Сокира¹, З. Т. Мышбаева²

^{1,2}Казахский национальный университета имени аль-Фараби,
Алматы, Республика Казахстан

АННОТАЦИЯ

В последние годы все чаще поднимается вопрос о безработице и нищете. В связи с этим уделяется внимание на важность достойного труда для благополучия граждан страны. Исходя из этого, в статье

рассматриваются проблемы занятости лиц с ограниченными возможностями. Важную роль в достижении достойного труда инвалидов играет интенсивное использование их потенциала как основа, на которой строится устойчивое развитие экономики страны. В связи с этим растет необходимость развития занятости, которая должна основываться на государственном регулировании построения взаимосвязей между работодателями и инвалидами.

Целью статьи является изучение и теоретическое обобщение данных экономических показателей развитых стран и проанализировать систему построения управленческой деятельности, а также конкретизировать меры по развитию занятости в Казахстане.

Методология исследования: методы сравнительного анализа, наблюдения, выявления проблем и поиска их решений.

Результатом исследования является возможность преодоления трудностей связанные с занятостью и обращение внимание на доступность их реализации. Необходимость проработки программы инклюзивного рынка труда для устранения барьеров, препятствующих доступу инвалидов к достойной работе, и содействия развитию экономики и общества.

Ключевые слова: занятость, инвалиды, достойный труд, меры улучшения, экономический рост.

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с законом «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», который был принят в 2005 году рассмотрены доступность и равные права инвалидов, наряду с другими гражданами, на охрану здоровья, образование и свободный выбор рода деятельности, в том числе трудовой [1]. К сожалению, на сегодняшний день инвалиды сталкиваются с бедностью чаще чем люди без инвалидности. Основные ключевые факторы борьбы с нищетой являются: продуктивная занятость и достойный труд. Трудовые сообщества, рассматривающие создание рабочих мест, сохранение прав на рабочем месте, социальная защита и социальный диалог, гендерное равенство, устойчивый экономический рост, сокращение масштабов нищеты были разработаны в программе международной организации трудов в ходе Генеральной Ассамблеи ООН в 2015 году. Именно они стали неотъемлемыми элементами в Области Устойчивого Развития до 2030 года. Но прежде всего устойчивое развитие предусматривает повышение благополучия людей путем снижения уровня бедности. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций официально приняла на повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года вместе с глобальными целями которые включают инвалидов. Из 169 целей, семь целей включают людей с ограниченными возможностями. К примеру, в восьмой цели, для содействия устойчивому, инклюзивному и экономическому росту, полной и продуктивной занятости и достойной работе для всех международных сообществ предусматривает полную и продуктивную занятость и достойную работу для всех, в том числе и для инвалидов, и равная оплата за труд равной ценности [2]. Несмотря на определенные ограничения, инвалиды являются частью общества и могут принести пользу. Инвалиды сталкиваются со многими барьерами и проблемами связанными с интеграцией в обществе. Одна из причин бедности является низкий уровень занятости инвалидов и более высокий уровень безработицы и неравноправные возможности их трудоустройства. Люди с ограниченными возможностями все чаще рассматриваются как граждане благотворительности, а не как объекты социальной защиты и социального обеспечения. Достойный труд придает новый импульс деятельности инвалидов в области профессиональной подготовки и занятости.

Продвинутую экономику невозможно представить без занятости всех граждан включая лиц с ограниченными возможностями. Рост занятости инвалидов имеет положительный эффект, который в свою очередь влияет на рост их сбережений; а это влияет на темпы роста ВВП страны. Таким образом, результаты данного исследования могут быть использованы для составления корректировки в процессе разработки и внедрения экономической и социальной политики государства.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Теоретико-методологические основы о формировании и развитии занятости инвалидов в сфере рынка труда всесторонне освещены в большом количестве учебной и научной литературы. Часто рас-

считаются проблемы занятости инвалидов в связи с проблемами социального неравенства в современной научной литературе. При этом высказываются различные точки зрения: например, принимая во внимание необходимость и важность содействия созданию условий для достойной работы людей с ограниченными возможностями, сосредоточиться на индивидуальных и контекстуальных карьерных мероприятиях, которые могут быть разработаны для улучшения условий труда и социальной интеграции. В частности, что касается вмешательства в отношении людей с инвалидностью и уязвимостью, то обсуждается актуальность навыков, подкрепленная растущей доказательной базой за последние 20 лет [3]. Большое значение приобретают на рынке труда следующие навыки: когнитивные, (комплексного решения проблем) социально-поведенческие навыки (работы в команде) и сочетания навыков, которые нуждаются в способности к адаптации, к примеру логическое мышление и уверенность в собственных силах. Для формирования вышеизложенных навыков нужен прочный фундамент в виде человеческого капитала и создание рабочих мест – это наиболее эффективная политика, соответствующая осуществляемой международной организацией труда по программе достойного труда позволяющая пользоваться преимуществами технического прогресса [4].

Также дополнительно к навыкам исследователи выделяют образование и профессиональную подготовку, профессиональную ориентацию и консультирование, услуги по трудоустройству, подбор персонала и практики отбора, информация об образовании и рынке труда, условия труда и вознаграждения, отношение и мотивация – все это играет взаимосвязанную роль во всем трудовом процессе [5]. Международная конференция труда в 2000 году акцентировала образование и профессиональную подготовку как важный инструмент экономического и социального развития страны. Также образование и профессиональная подготовка – средство расширения прав и возможностей людей, повышения их квалификации, качество, производительности труда граждан, доходы работников, конкурентоспособности предприятий содействуют обеспечению занятости и социальной справедливости и интеграции. Таким образом, образование и профессиональная подготовка являются одним из основных столпов достойной жизни [2]. Ряд авторов представили результаты обзора литературы по эмпирическим исследованиям, касающимся достойного труда и в результате определили эмпирические исследования в области достойного труда основаны на разных дисциплинах и находятся на ранних стадиях развития и до сих пор существует дефицит достойной работы и не охватывают всю концепцию [6]. С сокращением численности населения трудоспособного возраста из-за причин старения и хронических заболеваний, в европейских странах, инвалидов стали признавать в качестве ценного ресурса рабочей силы. Поэтому исследования в области занятости инвалидов являются актуальными, чем когда-либо. Таким образом, исследователи фокусировались на людях с психическими отклонениями и определили инвалидность в соответствии с международной классификацией функционирования, инвалидности и здоровья (МКФ) Всемирной Организации Здравоохранения, признавая, что инвалидность результат взаимодействия человека и окружающей среды и утверждали необходимость повышения осведомленности общественности о трудовом потенциале инвалидов, чтобы содействовать созданию инклюзивных рабочих мест. Обмен позитивным опытом и примерами передовой практики может помочь уменьшить страх и стигматизацию среди работодателей и коллег и может привести к увеличению занятости людей с ограниченными возможностями [7]. В целях поддержки активного участия людей с ограниченными возможностями в жизни общества и экономики исследователи изучили роль предпринимательства с ограниченными возможностями и самозанятости. Дополнительно изучили самозанятость инвалидов, ее теоретические основы, преимущества и проблемы предпринимательства, а также давали рекомендации по политике [8].

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Мы провели исследования с целью получения информации о достойной работе для лиц с ограниченными возможностями для выявления проблем и поиска их решений из опубликованных, общедоступных ресурсов. В статье анализируются данные отчета международной организации труда «Достойная работа для инвалидов: поощрение прав на глобальной повестке дня в области развития» опубликованный в 2015 году в Женеве и опубликованные исследования иностранных ученых. Результаты проведенного исследования показали, что проблема и причины безработицы лиц с ограниченными возможностями отличаются в разных странах. Основные факторы это риски потери льгот и нежелание

работодателей принимать на работу инвалидов. Из-за несколько немаловажных барьеров и проблем в области занятости мы выявили меры по трудоустройству инвалидов изучая опыт развитых стран где работают большинство лиц с инвалидностью. Мы ссылаемся на уже существующих ученых в этой области, таких как эмпирические исследования достойного труда для инвалидов и предпринимательство и самозанятость для людей с ограниченными возможностями, а также препятствия на пути обеспечения занятости лиц с ограниченными возможностями в области развития и принятия решений с учетом экономических обстоятельств.

В связи с первым принятым международным актом ООН в 1975 году – Декларация о правах инвалидов, далее конвенция о правах инвалидов основанная в 2006 году подчеркивает важность конституционирования проблем инвалидности как составной части соответствующих стратегий устойчивого развития и признав также, что дискриминация в отношении любого лица по признаку инвалидности представляет собой ущемление достоинства и ценности, присущих человеческой личности будучи озабочены тем, что, несмотря на эти различные документы и начинания, инвалиды продолжают сталкиваться с барьерами на пути их участия в жизни общества в качестве равноправных членов и с нарушениями их прав человека во всех частях мира [9]. Обычно, инвалиды на рынке труда, обладают низким уровнем образования. Они работают не в полной рабочий день только на полставки. Уровень безработицы отличается в зависимости от вида инвалидности. Психические расстройства связаны напрямую с высокими уровнями безработицы как сообщает Всемирная Организация Здравоохранения (2010). В Австралии 54 % инвалидов работают, а уровень безработицы среди лиц с инвалидностью составил 10 % по сравнению с 5,3 % для лиц без инвалидности [10]. В Канаде уровень занятости инвалидов 59 % [11], а в Германии уровень безработицы среди инвалидов 8 % по сравнению с 5,83 % для лиц, не являющихся инвалидами [12]. Уровень занятости инвалидов в Норвегии 43,8 % в 2019 году [13] а в Швеции 52,6 % инвалидов были в составе рабочей силы [14]. Трудящиеся-инвалиды в Швейцарии также были безработными в большей степени по сравнению с трудящимися без инвалидности в 2006 году, но их 52 % уровень занятости является относительно высоким по сравнению с другими странами [15]. В Соединенном Королевстве уровень занятости лиц с ограниченными возможностями в 2019 году составил 52,9 % [16], в Соединенных Штатах уровень занятости людей с ограниченными возможностями в возрасте 21-64 в 2019 году было 31 % [17]. Существует множество проблем и соответственно меры по решению трудоустройства лиц с инвалидностью.

Таблица 1 – Проблемы и меры по трудоустройству инвалидов

Проблемы трудоустройств лиц с инвалидностью	Конкретные меры по трудоустройству инвалидов
Недостаточная образованность людей с инвалидностью	Стратегии развития прав и возможностей людей с ограниченными потребностями
Несоответствие навыков с требующими навыками рынка труда	Развитие услуг по трудоустройству лиц с инвалидностью
Тревожность со стороны инвалидов по поводу несчастных случаев	Организация службы поддержки занятости инвалидов
Недостаточная техническая и личная поддержка	Предоставление инвалиду наставника для оказания помощи в процессе трудовых функции
Недостаточная осведомленность о возможности работы	Содействовать предпринятию социальной экономики. (Кооперативы, ассоциации и взаимные общества)
Слабая связь между работодателями и людьми с инвалидностью	Поощрять и стимулировать работодателей за содействие в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями на инклюзивном рынке труда в виде субсидий от государства
Разочарование из-за неудачного опыта в работе	Налоговые льготы для предпринимателей при найме инвалидов
Недостаточная профессиональная подготовка инвалидов	Обеспечить обучение инвалидов на рабочем месте, предоставление инвалиду наставника для оказания помощи
Финансовые трудности для самозанятости инвалидов	Предложить гранты на открытие бизнеса инвалидам
Примечание – разработано авторами на основе источников [2; 4]	

Из таблицы 1 видно, что одна из проблем доступа к инклюзивному рынку труда это недостаточная образованность людей с инвалидностью. Образование и профессиональная подготовка важный этап, на котором инвалиды отстают от людей без инвалидности. Многие развитые страны стремятся решить эту проблему по-разному.

Таблица 2 – Опыт стран по трудоустройству инвалидов

Страны	Меры улучшения
Австралия	организованы краткосрочные курсы на местном уровне для удовлетворения потребностей инвалидов. Обычно курсы могут быть продлены, по надобности. Разработана в частном секторе программа обеспечивающая полностью субсидируемый опыт работы, для тех, кто не может получить место в основной заработной плате-субсидии
Швеция	усиленосотрудничество между школами и службами трудоустройства
Германия	организованы курсы включающие консультации, помощь при переходе от школы к трудовой жизни
Бельгия	работает система работодатель - контракты на обучение инвалидов без отрыва от производства
США	содействие интеграции рабочей силы через самозанятость людей с ограниченными возможностями. Существуют несколько финансовых поддержек работодателей для найма и удержания на месте работы инвалидов. Субсидирование заработной платы, гранты для покрытия расходов на обучение, а также бонусные гранты по завершению обучения для модификации рабочего места, гранты для помощи в учебе, сокращение расходов на социальное обеспечение в отношении трудящихся-инвалидов и т.д.
Нидерланды	работодателям дают субсидии для стимулирования лиц, ищущих работу с ограниченными возможностями
Россия	предусмотрены наставники инвалидов, а точнее не работник из организаций, а специалист соответствующей ряды норм который осведомлен особенностями социальной занятости и учебно – трудовой деятельности инвалидов. А также знающий правовые аспекты трудоустройства инвалидов и основы трудового законодательства. В его функцию входят содействие социальной адаптации инвалидов в коллективе и обучать инвалидов на рабочем месте, знакомить с правилами по охране труда, контролировать их соблюдение, обеспечить бытовые нужды инвалида. Это снижает риск тревожности инвалидов по поводу несчастных случаев на рабочем месте и повышает недостаточную техническую и личную поддержку.
Примечание – разработано авторами на основе источников [2; 4]	

В настоящее время в некоторых развивающихся странах люди с ограниченными возможностями с рождения отстают во многом от своих сверстников, не являющимися инвалидами, посещающие школы и образовательные центры. Приобретаемые ими навыки могут не соответствовать требованиям рынка труда, а также отсутствие соответствующих образовательных и профессиональных квалификаций ставят их в более невыгодное положение, когда речь заходит о борьбе за рабочие места.

Стимулирование работодателей наградами за усилия по улучшению возможностей трудоустройства в области занятости организован в Австралии «Disability Enterprises Excellence Awards 2013» признали организации, за лучшие практики и инновационные возможности для обучения, тренировки и за достижение высоких заработных плат, безопасных условий труда [18]. Премия может быть присуждена государственным учреждением или предпринимателями.

Сравнение стран по развитию занятости инвалидов может быть информативным и полезным. Тем не менее речь идет о надежности, точности при разработке политики и программы в каждой стране.

В Казахстане на сегодняшний день проживают 680 тысяч людей с ограниченными возможностями из них 417,7 тысяч трудоспособного возраста и более 127,1 тысяч людей работают [19]. Предусмотрена правовое регулирование инвалидов в законе «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», также в 2015 году президентом была подписана ратификация Конвенции ООН «О правах инвалидов» и работает программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 годы «Еңбек». В соответствии с законодательством «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» предусмотрены основные права и свобода лиц с инвалидностью. В 13 статье закона инвалиды в Республике Казахстан обладают всей полнотой социально-экономических и личных прав и свободы, включая права на:

- обеспечение доступа к объектам социальной инфраструктуры;

- обеспечение доступа к информации;
- образование, свободный выбор рода деятельности, в том числе трудовой;
- гарантированный объем бесплатной медицинской помощи в порядке, определяемом законодательством Республики Казахстан;
- профессиональную подготовку и переподготовку, восстановление трудоспособности и трудоустройство;
- жилище в соответствии с жилищным законодательством Республики Казахстан;
- первоочередное обслуживание в государственных и иных организациях, в том числе в организациях здравоохранения, культуры, связи, транспорта, сфере услуг;
- поддержку творческих способностей инвалидов;
- социальную защиту, в том числе реабилитацию, интеграцию в обществе [1].

В соответствии с приказом министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 28 августа 2017 года № 280 «Об утверждении Правил и условий субсидирования затрат работодателей, создающих специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов» для работодателей, создающих специальные рабочие места, выделяются субсидии. С условием возвращения затрат работодателям, на создание специальных рабочих мест для инвалидов [20]. Приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 13 июня 2016 года № 498 «Об утверждении Правил квотирования рабочих мест для инвалидов» квота устанавливается местными исполнительными органами предприятиям со списочной численностью работников инвалидов: от пятидесяти до ста человек – в размере двух процентов списочной численности работников; от ста одного до двухсот пятидесяти человек – в размере трех процентов списочной численности работников; свыше двухсот пятидесяти одного человека – в размере четырех процентов списочной численности работников [21]. Несмотря на меры улучшения занятости инвалидов до сих пор остаются вопросы трудоустройства нерешенными. По сравнению за 2018 и 2019 годы показывают снижение трудоустроенных лиц с ограниченными возможностями. Если в 2018 году всего трудоустроенных инвалидов составлял 17546 людей по всему Казахстану то в 2019 году эти цифры снизились в двое, показав 9108. В том числе на постоянные рабочие места трудоустроились в 2018 году 2579 человек, в 2019 году их составлял лишь 726 людей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На сегодняшний день инвалиды составляют 15 % от общего числа населения мира по результатам всемирного банка сделанная в 2015 году. Подавляющее большинство из них имеют ограничения, либо вообще не имеют доступа к необходимым им услугам. Нужны программы в целях расширения возможностей тех, кто находится на периферии инклюзивного рынка труда и уменьшить их экономическую незащищенность, улучшить их уровень жизни для устранения физических, социальных, экономических и культурных барьеров, препятствующие доступу инвалидов к достойной работе, и содействия развитию экономики и общества. От инвалидности никто незастрахован, она может постигнуть в любом возрасте. Отсутствие доступа к образованию, навыков, социальной защиты, занятости, разумного приспособления политики повышают их дискриминацию. Ученые проанализировали опыт работы инвалидов и выяснили интересный факт о том что инвалиды по зрению успешно работают в металлообрабатывающей промышленности и в электропромышленности; в картонажно-бумажных, галантерейных, швейных, трикотажных, кожаных, гончарно-керамических, радиотехнических, светотехнических и в ряде других сфер производства. Работающие инвалиды по зрению, являются профессионалами высокого уровня по массажу. Умственный труд так же очень важен в таких сферах, как административно-хозяйственная, счетно-канцелярская, инженерно-техническая работа; работа музыкантов, социальных работников, учителей, юристов, операторов справочных служб и др. [22]. Опыт разных стран показывает возможность преодолеть трудности связанные с занятостью и следует обратить на доступность реализации. Содействие трудоустройству инвалидов на рынке труда и оборудование специальных рабочих мест, оказывает лучшее предпочтение чем выплата пособий по безработице.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года № 39-III «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.12.2019 г.). [Электронный ресурс]. – 2005. – URL: http://https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30008935 (дата обращения: 03.01.2020).
2. Decent work for persons with disabilities: promoting rights in the global development agenda. – International Labour Office, Gender, Equality and Diversity Branch, Conditions of Work and Equality Department. – Geneva: ILO, 2015. – 180 p.
3. Santilli S., Ginevra M., Nota L., Soresi S. Decent Work and Social Inclusion for People with Disability and Vulnerability: From the Soft Skills to the Involvement of the Context Transformation for Sustainable Development and Decent Work // *Interventions in career design and education*, 2018. – P. 303–313.
4. World Development Report – The Changing Nature of Work. – Washington, DC, 2019. – 142 p.
5. Heron R., Murray B. Assisting disabled persons in finding employment // *A practical guide*. – Bangkok: ILO 2003. – 56 p.
6. Pereira S., Nuno D. S., Leonor P. Empirical Research on Decent Work: A Literature Review // *Scandinavian Journal of Work and Organizational Psychology*. – 2019. – № 4(1). – P. 1-6.
7. Vornholt K., Villotti P., Muschalla B., Bauer J., Colella A., Zijlstra F., Van Ruitenbeek G., Uitdewilligen S., Corbi M. Disability and employment overview and highlights // *European Journal of Work and Organizational Psychology*. – 2017. – № 27 (1). – P 40–55.
8. Alex M., Richard L. F. Entrepreneurship and self-employment for people with disabilities // *Australian Journal of Career Development*, 2016. – P. 45–54.
9. Convention on the rights of persons with disabilities (CRDP) – United nations headquarters, New York. 13 December [Электрон.ресурс]. – 2006. – URL: <https://www.un.org/development/desa/disabilities/convention-on-the-rights-of-persons-with-disabilities.html> (дата обращения: 04.01.2020).
10. Australian Bureau of Statistics – Disability and Work: Employment, [Электрон.ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.and.org.au/pages/disability-statistics.html> (дата обращения: 05.01.2020).
11. Human Resources and Skills Development Canada – Federal Disability Report: Advancing the Inclusion of People with Disabilities [Электронный ресурс]. – 2017 (Gatineau, Quebec). – URL: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/89-654-x/89-654-x2018002-eng.htm> (дата обращения: 05.01.2020).
12. Waldschmidt A., Lingnau K. Report on the employment of disabled people in European countries // *Germany.Academic Network of European Disability experts (ANED)*, 2007. – P 33–35.
13. Mental Health and Work // *OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development)*. – Norway, 2013. – 64 p.
14. Danemark B. Report on the employment of disabled people in European countries: Sweden // *Academic Network of European Disability experts (ANED) (Sweden)*, 2019, – P. 33–34.
15. Disability: in global directory, Switzerland [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://private.disabilityin.org/global/switzerland/> (дата обращения: 06.01.2020).
16. Department for Work and Pensions: Office for Disability Issues (United Kingdom) – Disability facts and figures // *An overview of official UK disability statistics from the Office for Disability Issues (June)* [Электронный ресурс]. – 2013. – URL: <http://1.http://odi.dwp.gov.uk/disability-statistics-and-research/disability-facts-and-figures.php#imp> (дата обращения: 06.01.2020).
17. Basic facts: People with disabilities [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <http://www.serviceandinclusion.org/index.php?page=basic> (Дата обращения: 07.01.2020).
18. From Sheltered to Open Employment for People with Disabilities in Ireland (Dublin) [Электронный ресурс]. // *NDA (National Disability Authority)*. – Ireland. – 2011. – URL: <http://nda.ie/website/nda/cntmgmtnew.nsf> (дата обращения: 07.01.2020)
19. Статистика министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <http://enbek.gov.kz/ru/node/359322> (дата обращения: 07.01.2020).

20. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 28 августа 2017 года № 280Об утверждении Правил и условий субсидирования затрат работодателей, создающих специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов (с изменениями от 06.06.2018 г.) [Электронный ресурс]. – 2017. – URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31960139 (дата обращения: 07.01.2020).

21. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 13 июня 2016 года № 498. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 28 июля 2016 года № 14010. [Электронный ресурс]. – 2016. – https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34535814 (дата обращения: 07.01.2020).

22. Дымочка М. А., Андреева О. С. Сборник по трудоустройству инвалидов, сформированный на основе успешно реализованных региональных практик и мероприятий, в том числе осуществляемых социально ориентированными некоммерческими организациями // ФГБУ – «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России. – М., 2018. – 125 с.

REFERENCES

1. “Zakon Respubliki Kazakhstan ot 13 aprelya 2005 goda № 39-III «O sotsial'noi zashchite invalidov v Respublike KazakhstaN» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 26.12.2019 g.)” (2005), available at: http://https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30008935 (accessed: January 3, 2020) (in Russian).
2. “Decent work for persons with disabilities: promoting rights in the global development agenda” (2015), International Labour Office, Gender, Equality and Diversity Branch, Conditions of Work and Equality Department, Geneva, ILO, 180 p.
3. Santilli, S., Ginevra, M., Nota, L. and Soresi, S. (2018) “Decent Work and Social Inclusion for People with Disability and Vulnerability: From the Soft Skills to the Involvement of the Context Transformation for Sustainable Development and Decent Work”, *Interventions in career design and education*, pp. 303–313.
4. World Development Report (2019), “The Changing Nature of Work”, Washington, DC, 142 p.
5. Heron, R. and Murray, B. (2003), “Assisting disabled persons in finding employment”, A practical guide, Bangkok, ILO, 56 p.
6. Pereira, S., Nuno, D. S., Leonor, P. (2019), “Empirical Research on Decent Work: A Literature Review”, *Scandinavian Journal of Work and Organizational Psychology*, No.4(1), pp. 1–6.
7. Vornholt, K., Villotti, P., Muschalla, B., Bauer J., Colella, A., Zijlstra, F., Van Ruitenbeek, G., Uitdewilligen, S. and Corbi M. (2017), “Disability and employment overview and highlights”, *European Journal of Work and Organizational Psychology*, No. 27 (1), pp. 40–55.
8. Maritz, A. and La Ferriere, R. (2016), “Entrepreneurship and self-employment for people with disabilities”, *Australian Journal of Career Development*, pp. 45–54.
9. “Convention on the rights of persons with disabilities (CRDP)” (2006), United nations headquarters, New York, available at: <https://www.un.org/development/desa/disabilities/convention-on-the-rights-of-persons-with-disabilities.html> (accessed: January 4, 2020).
10. Australian Bureau of Statistics (2019), “Disability and Work: Employment”, available at: <https://www.and.org.au/pages/disability-statistics.html> (accessed: January 5, 2020).
11. Human Resources and Skills Development Canada (2017), “Federal Disability Report: Advancing the Inclusion of People with Disabilities”, Gatineau, Quebec, available at: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/89-654-x/89-654-x2018002-eng.htm> (accessed: January 5, 2020).
12. Waldschmidt, A. and Lingnau, K. (2007), “Report on the employment of disabled people in European countries” Germany, Academic Network of European Disability experts (ANED), pp. 33–35.
13. “Mental Health and Work” (2013), OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development), Norway, 64 p.
14. Danemark, B. (2019), “Report on the employment of disabled people in European countries: Sweden”, Academic Network of European Disability experts (ANED) (Sweden), pp. 33–34.

15. “Disability: in global directory” (2019), Switzerland, available at: <https://private.disabilityin.org/global/switzerland/> (accessed: January 6, 2020).

16. Department for Work and Pensions: Office for Disability Issues (United Kingdom) (2013), “Disability facts and figures”, An overview of official UK disability statistics from the Office for Disability Issues (June), available at: <http://1.http://odi.dwp.gov.uk/disability-statistics-and-research/disability-facts-and-figures.php#imp> (accessed: January 6, 2020).

17. “Basic facts: People with disabilities” (2019), available at: <http://www.serviceandinclusion.org/index.php?page=basic> (accessed: January 7, 2020).

18. NDA (National Disability Authority) (Ireland) (2011), “From Sheltered to Open Employment for People with Disabilities in Ireland (Dublin)”, available at: <http://nda.ie/website/nda/cntmgmtnew.nsf> (accessed: January 7, 2020).

19. “Statistika ministerstvo truda i sotsial'noi zashchity naseleniya Respubliki Kazakhstan” (2019), available at: <http://enbek.gov.kz/ru/node/359322> (accessed: January 7, 2020) (in Russian).

20. “Prikaz Ministra truda i sotsial'noi zashchity naseleniya Respubliki Kazakhstan ot 28 avgusta 2017 goda № 280Ob utverzhdenii Pravil i uslovii subsidirovaniya zatrat rabotodatelei, sozdayushchikh spetsial'nye rabochie mesta dlya trudoustroistva invalidov (s izmeneniyami ot 06.06.2018 g.)” (2017), available at: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31960139 (accessed: January 7, 2020) (in Russian).

“Prikaz Ministra zdavookhraneniya i sotsial'nogo razvitiya Respubliki Kazakhstan ot 13 iyunya 2016 goda № 498. Zaregistrirovano v Ministerstve yustitsii Respubliki Kazakhstan 28 iyulya 2016 goda № 14010” (2016), available at: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34535814 (accessed: January 7, 2020) (in Russian).

Dymochka, M. A., Andreeva, O. S. (2018), “Sbornik po trudoustroistvu invalidov, sformirovannyi na osnove uspeshno realizovannykh regional'nykh praktik i meropriyatiy, v tom chisle osushchestvlyаемых sotsial'no orientirovannyimi nekommercheskimi organizatsiyami”, FGBU – “Federal'noe byuro mediko-sotsial'noi ehkspertizy” Mintruda Rossii, Moscow, 125 p.

SUMMARY

According to the result of scientific research, it can be argued that an inclusive labor market program is necessary for developing the employment of people with disabilities and remove the barriers associated with decent work. Employment of persons with disabilities contributes to the development of the economy and society and also has a better preference than the payment of unemployment benefits.

ТҮЙІНДЕМЕ

Ғылыми зерттеулердің нәтижелері бойынша мүгедектерді жұмыспен қамтуды дамыту және лайықты еңбекке байланысты кедергілерді жою үшін инклюзивті еңбек нарығының бағдарламасы қажет екендігі анықталды. Мүмкіндігі шектеулі адамдардың жұмыспен қамтылуы экономика мен қоғамның дамуына әсер етіп қана қоймай, сонымен қатар жұмыссыздық бойынша жәрдемақы төлегеннен гөрі әлдеқайда тиімдірек.

РЕЗЮМЕ

Согласно результатом научного исследования можно утверждать о том, что для развития занятости инвалидов и устранения барьеров связанные с их достойным трудом необходима программа инклюзивного рынка труда. Занятость лиц с ограниченными возможностями содействует развитию экономики и общества а также оказывает лучшее предпочтение чем выплата пособий по безработице.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Сокира Татьяна Сергеевна – кандидат экономических наук, доцент, Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Алматы, Республика Казахстан, e-mail: t_sokira@mail.ru

Мышбаева Земфира Толегеновна – докторант PhD, Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Алматы, Республика Казахстан, e-mail: zemfira.myshbayeva@mail.ru

МРНТИ 06.77.64
JEL Classification: L28

WAYS TO IMPROVE PUBLIC ADMINISTRATION IN THE FIELD OF PROFESSIONAL RETRAINING OF THE UNEMPLOYED

R. Nuranova

Narxoz University, Almaty, Republic of Kazakhstan

ABSTRACT

Purpose of research is to identify changes in the labor market as a result of technological updates. Public administration mechanism for the professional retraining of unemployed citizens in Kazakhstan in the digital economy.

Methodology. Statistical analysis, identification of problems and methods of their solution are applied. The paper considers changes in the labor market and indicators of retraining of the unemployed. Professions and skills that are in demand on the market are analyzed. We also analyze the mechanisms of state management of labor training.

Research results. In accordance with the results of the study, it was found that the importance of being guided by the requirements of the digital economy is important when retraining unemployed citizens and for identifying professions and skills that are in demand on the market. We are making proposals to improve the mechanisms of state employment management.

Keywords: Labor market, Digital economy, Public administration, Unemployment, Employer, Professional retraining.

ЖҰМЫССЫЗДАРДЫ КӘСІБИ ҚАЙТА ДАЙЫНДАУ САЛАСЫНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУДЫ ЖЕТІЛДІРУ ЖОЛДАРЫ

Р. Нуранова

Нархоз Университеті, Алматы, Қазақстан Республикасы

АНДАТПА

Зерттеу мақсаты технологиялық жаңартулардың нәтижесінде еңбек нарығындағы өзгерістерді анықтау, сандық экономика жағдайында Қазақстанда жұмыссыз азаматтарды кәсіби қайта дайындаудағы мемлекеттік басқаруды жетілдіру жолдарын талдау.

Әдіснамасы. Статистикалық талдау, проблемаларды анықтау және оларды шешу әдістері қолданылған. Еңбек нарығындағы өзгерістер мен жұмыссыздарды қайта дайындаудың статистикалық көрсеткіштері қарастырылады. Нарықта сұранысқа ие кәсіптер және дағдылар талданылады. Жұмыс күшін қайта дайындауды мемлекеттік басқару тетіктері талданылады.

Зерттеу нәтижелеріне сәйкес, цифрлы экономиканың талаптарын басшылыққа алудың жұмыссыз азаматтарды қайта дайындау, нарықта сұранысқа ие кәсіптер мен дағдыларды анықтау кезіндегі маңыздылығы айқындалды. Жұмыссыздарды қайта дайындаудағы мемлекеттік басқарудың тетігін жетілдіруде ұсыныстар жасалды.