

MPHTI: 10.67.21; 06.75.02; 06.56.31

JEL Classification: C830, I0, Q180

<https://doi.org/10.52821/2224-5561-2021-3-66-77>

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: КАЗАХСТАНСКИЙ КЕЙС

Ш. А. Нургазы^{1*}, А. М. Сейтказиева¹, Ж. Симанавичене²

¹Университет Нархоз, Алматы, Республика Казахстан

²Университет Миколаса Рёмириса, Вильнюс, Литва

АННОТАЦИЯ

В статье проведено исследование оценки эффективности отдельных инструментов государственной поддержки по обеспечению продовольственной безопасности в Казахстане, базирующееся на показателях реализации государственных программ. Предоставлена информация о реализации стратегических целей и достижении целевых индикаторов во взаимосвязи с бюджетными средствами для формирования данной статьи.

Цель исследования – на основе предоставленной информации о реализации стратегических целей и достижении целевых индикаторов во взаимосвязи с бюджетными средствами необходимо проанализировать статистические данные по выполнению государственных программ, связанных с обеспечением продовольственной безопасности страны.

Методология исследования. В работе используется системный подход к отбору данных, методы количественного и качественного исследования действительности, методы экономического, статистического и сравнительного анализа как методологический инструмент решения задач.

Аналитическая часть работы основана на официальных статистических данных по сельскому хозяйству, опубликованных на сайте Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Оригинальность исследования. Проблема продовольственной безопасности страны является ключевым приоритетом в стратегии экономической политики каждой страны, и ее эффективность зависит от социальной, политической и международной стабильности общества. В статье проведен обзор эффективности реализации государственных программ, нацеленных на обеспечение продовольственной безопасности, на основе которого предложен комплекс мер по совершенствованию государственного регулирования продовольственной безопасности.

Результаты исследования. Авторами разработана подсистема мер по противодействию внутренним и внешним угрозам продовольственной безопасности страны, а также была показана значимая роль государственного регулирования продовольственной безопасности в Республике Казахстан.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, государственное регулирование, роль государственного регулирования, регулирование продовольственной безопасности.

ВВЕДЕНИЕ

Продовольственная безопасность, в том числе агропромышленный комплекс – это состояние экономики, производство которого может обеспечить стабильное снабжение основными продуктами питания всего населения страны, доступность продуктов питания, количество и качество, необходимое для защиты и сохранения человеческой жизни и потенциала, полная или максимальная независимость государства от внешних источников продовольствия [1, с. 620].

В настоящее время в Республике Казахстан нет закона о продовольственной безопасности. При этом меры по обеспечению национальной продовольственной безопасности регулируются законами «О национальной безопасности в Республике Казахстан», «О государственном регулировании агро-

промышленного комплекса и развития села», «О зерне», «О мерах по защите внутреннего рынка в случае импортных товаров», «О государственных материальных ресурсах» и др.

В настоящее время, в связи с существенным ростом цен на сельскохозяйственное сырье и продукты его переработки произошло уменьшение экономической доступности продовольствия [2, с. 376], одной из важных причин недостаточного уровня продовольственной безопасности в Казахстане является необходимость усиления эффективности реализуемых государственных программ поддержки обеспечения продовольственной безопасности.

Потребление основных продуктов питания не соответствует физиологическим нормам. Удельный вес импортного продовольствия в общем объеме потребления на 37 % превышает рекомендованный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) пороговый уровень продовольственной безопасности [3; 4; 5].

Указанные обстоятельства свидетельствуют о необходимости проведения системных исследований с целью разработки рекомендаций по обеспечению продовольственной безопасности Казахстана на этапе перехода экономики республики к устойчивому развитию.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

С 1990-ого года Казахстан сосредоточил внимание на продовольственной безопасности. В период социально-экономических реформ возникла реальная угроза продовольственной безопасности государства. Были прерваны торговые, финансовые, экономические и производственно-экономические связи, что привело к сокращению производства сельскохозяйственного сырья и, как следствие, производства продуктов питания в стране. Это, в свою очередь, привело к зависимости от импорта и снижению потребления продуктов питания. Все это привело к ухудшению продовольственной безопасности в стране.

В настоящее время продовольственная безопасность в Казахстане не совсем удовлетворительна. Однако ситуация в сельском хозяйстве, которая направлена на создание всех необходимых условий для повышения продовольственной безопасности государства, в последнее время улучшилась, но, безусловно, недостаточно. Одна из основных задач государства – обеспечить эффективное развитие сельского хозяйства, поскольку продукция, производимая в аграрном секторе экономики, является основным источником средств к существованию. В этой связи мы считаем, что экономическая помощь этому важному стратегическому сектору экономики должна осуществляться на государственном уровне, как это показывает опыт развитых стран.

Объем сельскохозяйственного производства претерпел значительные изменения с момента обретения независимости. Если в 1993 году объем сельскохозяйственной продукции составлял 139,2 млрд. тенге, то в 2020 году он достиг 3,6 трлн. тенге. При этом наблюдается небольшое замедление роста валовой продукции животноводства по сравнению с ростом сельскохозяйственных культур. Причинами этого могут быть: сложности с производством кормов, качественные ветеринарные услуги, охрана здоровых пород и многое другое. Следует отметить, что в сельском хозяйстве относительно старая техника и технологии, все еще используют неквалифицированный персонал для выполнения сельскохозяйственных работ.

Агропромышленный комплекс Казахстана (АПК) имеет широкие возможности для обеспечения национальной продовольственной безопасности:

- площадь пастбищ составляет 85 % от общей площади земель;
- климатические условия республики благоприятны для выращивания зерновых и зернобобовых культур, картофеля, овощей и др. подходит для выращивания;
- 7,7 млн. человек проживают в сельской местности или более 42,0 % населения страны, из которых 1,3 млн., то есть, кто работает непосредственно в сельском, лесном и рыбном хозяйстве, составляют 15,4 % от общего числа занятых в экономике.

В 2020 году государство выделило на обеспечение пищевой безопасности средства в сумме 353 626,0 тыс. тенге, исполнено 353 626,0 тыс. тенге, или 100 %.

Проведено 34,2 тыс. исследований безопасности пищевых продуктов (34,2 тыс. с планом мероприятий), в том числе: микробиологические исследования 4,7 тыс. исследований, определение предельно допустимых концентраций токсичных элементов (соли тяжелых металлов) – 1,2 тыс. исследований, определение количества предельно – допустимых концентраций токсических элементов (соли тяжелых металлов, диоксины и диоксина подобных веществ (ПХБ)) – 0,3 тыс. исследований, радиологические исследования – 1,5 тыс. исследований, определение остаточного количества загрязняющих веществ – 26,3 тыс. исследований, паразитологические – 0,2 тыс. исследований [6].

По итогам 2020 года были проведены 34,2 тыс. исследований:

- проведены мониторинговые мероприятия по исследованию животноводческой продукции, направленные на защиту граждан Казахстана и животного мира от особо опасных болезней;
- своевременно обнаружены недоброкачественные и опасные пищевые продукты и приняты соответствующие меры;
- внесен вклад в развитие экспортного потенциала страны, и повышение безопасности пищевой продукции в целом.

В 2020 году необходимо было достичь 15 целевых индикаторов по 4 стратегическим целям (Таблица 1). На достижение стратегических целей и целевых индикаторов использованы 394 117 818,0 тыс. тенге (99,97 %) из предусмотренных 394 223 557,0 тыс. тенге в рамках 8 бюджетных программ утвержденных приказами Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 20 декабря 2019 года, такие программы как: «Создание условий для развития животноводства и производства, реализации продукции животноводства», «Создание условий для развития производства, переработки, реализации продукции растениеводства», Увеличение уставного капитала АО «Национальный управляющий холдинг «КазАгро» для реализации государственной политики по стимулированию развития агропромышленного комплекса» и т.д.

Таблица 1 – Бюджетные средства, направленные на осуществление деятельности Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан за 2020 год

Наименование	План (скорректированный бюджет)	Факт	% исп.	отклонение
1	2	3	4	5
Стратегическое направление 1. Повышение эффективности производства АПК	394 223 557,0	394 117 818,0	99,97	-107 739,0
Цель 1. Насыщение внутреннего рынка и развитие экспортного потенциала отечественной продукции АПК (БП 249, 255)	54 300 465,0	54 300 026,1	100,0	- 438,9
Цель 2. Повышение эффективности использования финансовых мер государственной поддержки (БП 250, 258, 262, 264)	324 149 927,0	324 149 927,0	100,0	0,0
Цель 3. Научно-технологическое, кадровое и техническое обеспечение АПК (БП 267)	7 248 773,0	7 143 473,0	98,5	-105 300,0
Цель 4. Повышение доступности информации о земельных ресурсах (БП 259)	8 524 392,0	8 524 392,0	100,0	0,0
Бюджетные программы, направленные на обеспечение функций МСХ Республики Казахстан (БП 001)	13 001 040,0	12 999 005,5	100,0	- 2034,5
Распределяемые бюджетные программы (БП 101, 109, 116,131, 138)	16 191 626,2	16 191 593,7	100,0	-32,5
ИТОГО	423 416 223,2	423 308 417,3	99,97	-107 805,9
Примечание – составлено авторами на основе источника [6]				

Программа «Субсидирование заготовительным организациям в сфере агропромышленного комплекса суммы налога на добавленную стоимость».

В натуральном выражении в 2020 году произведено 598,5 тыс. тонн обработанного молока (рост по сравнению с 2019 годом на 4,9 %), 221,7 тыс. тонн кисломолочной продукции (рост на 4,8 %), 24,6 тыс. тонн сливочного масла (рост на 26,5 %), 32,6 тыс. тонн сыра и творога (на 4,5 %), 9,4 тыс. тонн сгущенного молока (рост на 26,0 %), 34,6 тыс. тонн мороженого (рост на 9,0 %).

Также увеличился объем переработки мяса на 32,6 % с 285,2 тыс. тонн в 2015 году до 378,3 тыс. тонн в 2019 году.

В натуральном выражении в 2020 году произведено 58,7 тыс. тонн колбасных изделий (на 8,2 %), 9,5 тыс. тонн мясных и мясорастительных консервов (рост на 11,0 %).

Кроме того, программы, которые реализует государство, дает эффект на продовольственную безопасность страны. Так, доля отечественного производства продуктов переработки животноводческой продукции во внутреннем потреблении в 2020 году по сравнению с 2015 годом увеличивается. В частности, увеличилась доля отечественного производства колбасных изделий с 54,5 % в 2015 году до 61,0 % в 2020 году, молока обработанного 91,7 % до 102,2 %, кисломолочных продуктов с 87,0 % до 89,0 %, масла сливочного с 77,0 % до 81,0 %. Данная поддержка также положительно влияет на социальные аспекты страны [6].

На субсидирование развития животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства из скорректированного бюджета выделено 10 500 000,0 тыс. тг, которые были переданы в общий региональный бюджет посредством текущих целевых трансфертов.

Исполнение на местном уровне составило 10 499 560,0 тыс. тенге или 99,9 %. Не освоение составило 439,8 тыс. тенге, из них:

- в Актыобинской области: 435,8 тыс. тенге из-за отсутствия заявок от производителей на субсидии на закупку импортного скота из-за коронавирусной инфекции;
- по Алматынской области: 4,0 тыс. тенге ввиду некорректного предоставления объема производства мяса птицы, указанных в заявке АО «Алель Агро».

Показатели прямых результатов достигнуты, а именно:

- количество голов племенного и товарного крупного рогатого скота, охваченных субсидиями на ведение селекционной и племенной работы — 129,5 тыс. голов, при плане 129,5 тыс. голов;
- количество голов племенных и товарных овец, охваченных субсидиями на ведение селекционной и племенной работы – 415,7 тыс. голов, при плане 415,7 тыс. голов;
- количество голов, охваченное субсидированием на приобретение отечественного и зарубежного племенного крупного рогатого скота – 13,8 тыс. голов, при плане 13,8 тыс. голов (Показатели в Бюджетной программе указаны с округлением в тыс. голов. В Актыобинской области запланированный показатель составил 4,0 тыс. голов или 3 987 голов, фактически просубсидировано 3 981 голов маточного поголовья (отклонение 6 голов). Причиной недостижения является отсутствие заявок от сельхозтоваропроизводителей (СХТП) по данному направлению субсидирования из-за карантинных условий в связи с распространением коронавирусной инфекции);
- количество голов, охваченное субсидированием на приобретение племенных овец – 9,9 тыс. голов, при плане 9,9 тыс. голов;
- количество реализованных бычков на откормочные площадки или мясоперерабатывающие предприятия, охваченных субсидированием – 3,7 тыс. тонн, при плане 3,7 тыс. тонн (Показатель в бюджетной программе указан с округлением в тыс. тонн. Перевыполнение по данному направлению составляет 4,6 тонн. Количество реализованных бычков на откормочные площадки в Актыобинской области составило 1 279,7 тонн, при плане 1 275,1 тонн или 1,3 тыс. тонн) [6].
- объем произведённого молока, охваченный субсидированием на удешевление стоимости производства – 63,4 тыс. тонн, при плане 63,4 тыс. тонн;
- объем произведённого мяса птицы, охваченный субсидированием на удешевление стоимости производства – 28,4 тыс. тонн, при плане 28,4 тыс. тонн;
- количество голов баранчиков, реализованных на откорм в откормочные площадки – 31,1 тыс. тонн, при плане 31,1 тыс. тонн.

- количество голов, используемых для обслуживания мясных и мясомолочных заводов, используемых для увеличения поголовья, составляет 0,4 тыс. голов при плане 0,4 тыс. голов.

По предварительным данным Бюро национальной статистики, поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 5,5 % до 7,8 млн., овец - на 4,9 % до 17,7 млн. [7].

Производство мяса во всех категориях хозяйства увеличилось на 4,1 % до 1 166,7 тыс. тонн, молока на 3,2 % и 6 004,2 тыс. тонн, в том числе производство мяса в сельскохозяйственных структурах увеличилось на 6,3 % до 563,6 тыс. тонн, коровье молоко увеличилось на 7,3 % до 1 693,3 тыс. тонн.

За счет увеличения поголовья сельскохозяйственных животных создано более 1000 новых рабочих мест.

За счет средств республиканского бюджета были предоставлены субсидии 2 481 сельхозпроизводителю.

По результатам государственного сортоиспытания в 2020 году и по протокольному решению Республиканской комиссии по вопросам сортоиспытания сельскохозяйственных растений было рекомендовано к внесению 115 сортов / гибридов сельскохозяйственных растений, имеющих особые хозяйственно-ценные признаки. Фактическое выполнение показателя конечного результата при плане 7,0 % составило 8,9 % (127,0 % выполнение показателя).

Превышение плана показателя конечного результата произошло за счет увеличения поступления заявок экономически мотивированных культур, рентабельность которых выше рентабельности зерновых. Это масличные, зернобобовые, картофель, овощные открытого и защищенного грунта.

На 2018 год поступило – 316 заявок, 2019 год – 155, 2020 год – 196 (средний показатель за десять лет 222 заявки), также в испытании находятся сорта многолетних трав и плодово-ягодных культур, сроки проведения испытания, которых более 6-12 лет. Также увеличению способствовало расширение зон испытаний сортов по природно-климатическим и хозяйственным особенностям.

В 2020 году в Республике Казахстан обследовано 3,5 млн. га площади пахотных земель сельскохозяйственного назначения на основные агрохимические показатели и микроэлементы (при плане 3,5 млн. га) [6].

Оказаны услуги по определению агрохимического состава почв в полном объеме – 3,5 млн. га. На основе результатов агрохимического мониторинга плодородия почв составлены агрохимические очерки, содержащие заключения по результатам агрохимических анализов почв и рекомендации по эффективному и рациональному использованию минеральных удобрений, сохранения и воспроизводства плодородия почв, отобрано 87 351 штук почвенных образцов [8, с. 15].

Полученные агрометеорологические данные способствовали своевременной подготовке к полевым работам, планированию затрат, уменьшению потерь при уборке и организации работ по применению передовых технологий. Использование агрометеорологических данных помогает решать вопросы формирования резервных фондов продовольствия страны, строить адекватную и эффективную политику внешней торговли, способствует само-обеспечению социально значимыми продовольственными товарами, стабильному повышению доходов сельских жителей и повышению производительности труда, что является одним из приоритетов в экономической политике Казахстана [9, с. 94].

На субсидирование стоимости пестицидов, биоагентов (энтомофагов), предназначенных для проведения обработки против вредных и особо опасных вредных организмов с численностью выше экономического порога вредоносности и карантинных объектов средства в сумме 7 670 065,0 тыс. тенге, которые целевыми текущими трансфертами перечислены областным бюджетам в полном объеме.

Исполнение на местном уровне составило 7 670 058,3 тыс. тенге или 100 % к полученным из республиканского бюджета средствам. Неисполнение составило 6,7 тыс. тенге – остаток неиспользованных средств.

Показатели прямого результата достигнуты, а именно:

- проведена химическая обработка против особо опасных организмов и карантинных объектов на площади 3 852,0 тыс. га (при плане 3852,0 тыс. га);
- дополнительно просубсидировано 3 790,5 тыс. литров пестицидов (при плане 3 790,5 тыс. га).

Согласно статистическим данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан в 2020 году собрано 36,5 млн. тонн сельскохозяйственных культур, что на 3,2 млн. тонн (или 9,0 %) больше 2019 года, в том числе 20,1 млн. тонн зерновых культур, что на 2,7 млн. тонн (или 13,4 %) больше 2019 года. Увеличилась урожайность зерновых культур с 11,8 % (2019 год) до 12,8 % (2020 год).

Субсидированием было охвачено 1 325 сельхозтоваропроизводителей.

Защита и карантин растений в сумме 3 688 427,5 тыс. тенге, исполнение составило 3 688 347,7 тыс. тенге или 100 % к плану, не исполнено 79,8 тыс. тенге, из них: 0,8 тыс. тенге – остаток за счет округления, 79,0 тыс. тенге-остаток недоиспользованных средств, сложившийся за счет изменения цен и натурального объема потребления.

Показатели прямого результата достигнуты:

- обеспечено функционирование 2 подведомственных учреждений Комитета государственной инспекции в агропромышленном комплексе Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан: РГУ "Республиканский методический центр фитосанитарной диагностики и прогнозов" и ГУ "Республиканский центр карантина растений" [10, с. 28].

- химическая обработка сельскохозяйственных культур и карантинных объектов от особо опасных вредителей и болезней проведена на 532,2 тыс. га (при плане 532,2 тыс. га);

- проведены мониторинговые мероприятия по защите и карантину растений, в том числе маршрутные обследования на площади 82,4 млн. га (при плане 82,4 млн. га), проведены систематические обследования в 571 базовых хозяйствах (при плане 571 базовое хозяйство).

Экономический эффект от реализации подпрограммы:

- предотвращены потери урожая от развития и распространения особо опасных вредных организмов и карантинных объектов. Отмечается снижение площадей распространения особо опасных вредных организмов и карантинных объектов с 2017 по 2020 годы, с 5 млн. га до 2,4 млн. га, в том числе саранчовых вредителей в 3,7 раза с 1,9 млн. га до 515 тыс. га, карантинных объектов в 2 раза с 135,83 тыс. га до 65,1 тыс. га.

- мониторинг и оценка мелиоративного состояния орошаемых земель в сумме 417 132,0 тыс. тенге, исполнение составило 417 129,7 тыс. тенге (100 %). Не исполнено 2,3 тыс. тенге, из них 0,5 тыс. тенге – экономия по фонду оплаты труда, 1,8 тыс. тенге – экономия средств по результатам государственных закупок.

Показатель прямого результата достигнут:

- проведен мониторинг орошаемых земель на площади 1 560,9 тыс. га (при плане – 1 560,9 тыс. га).

Было выполнено агро-мелиоративные исследования, гидрогеологические наблюдения уровня – солевой режим подземных вод, гидрологические наблюдения за стоком дренажных вод и наблюдения за химизмом оросительных и коллекторно-дренажных вод, почвенно-мелиоративные работы, лабораторные исследования за качеством воды и почв, разработаны отчеты с рекомендациями по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель [11, с. 28]

Результаты мониторинга и оценки мелиоративного состояния орошаемых земель переданы государственным, местным исполнительным органам и сельхоз товаропроизводителям для выполнения мероприятий по улучшению мелиоративного состояния, рационального использования водных и земельных ресурсов на орошаемых землях. Экономический эффект от реализации целевого индикатора способствует предотвращению засоления и деградации орошаемых земель и повышению их продуктивности и урожайности сельскохозяйственных культур.

Социально-экономическим эффектом от реализации программы форвардного закупа является:

- обеспечение продовольственной безопасности страны за счет формирования и освежения резервного запаса зерна в объеме 500 тыс. тонн;

- стабилизация цен на зерно и хлеб;

- обеспечение своевременной подготовки СХТП к посевной кампании (приобретение семян, нефтепродуктов, минеральных удобрений и т.д.) на площади 3,9 млн.га;

- гарантированный сбыт СХТП сельхозпродукции, улучшение финансового состояния порядка 322 субъектов АПК и сохранение действующих рабочих мест;

- экономия по выплате вознаграждения СХТП за счет получения беспроцентного финансирования в сумме порядка 920,6 млн. тенге (при ставке рефинансирования Национального банка Республики Казахстан – 9 % годовых).

Создано 252 новых рабочих мест и сохранено 4 097 действующих рабочих мест.

Динамика использования бюджетных средств по указанной программе за последние три года: в 2018 году – 17 880 000,0 тыс.тенге, в 2019 году – 30 000 000,0 тыс.тенге, в 2020 году – 34 550 000,0 тыс. тенге. Дебиторской и кредиторской задолженностей не имеется.

На реализацию бюджетной программы «Кредитование АО «Аграрная кредитная корпорация» для проведения мероприятий по поддержке субъектов агропромышленного комплекса» выделены средства в сумме 70 000 000,0 тыс.тенге, исполнение составило 70 000 000,0 тыс. тенге или 100 %.

В рамках бюджетной программы средства направлены на предоставление бюджетного кредита АО «Аграрная кредитная корпорация» для последующего фондирования финансовых организаций и прямого кредитования Корпорацией субъектов АПК на кредитование весенне-полевых и уборочных работ, со сроком кредитования на 1 год [12, с. 28].

Показатель прямого результата достигнут. Количество прокредитованных субъектов АПК и сельхозтоваропроизводителей (далее – СХТП) составило 2 401 единиц (при плане 2 400 ед.), из них 391 новых субъектов на общую сумму 70 001,1 млн. тенге (из них 1,1 млн. тенге за счет собственных средств АО «Аграрная кредитная корпорация») по следующим направлениям: прямое кредитование – 342 СХТП на сумму 13 246,3 млн. тенге; фондирование кредитных товариществ – 1 077 СХТП на 24 932,9 млн. тенге; фондирование микрокредитных финансовых организаций – 834 СХТП на 1 700,0 млн. тенге; фондирование региональных инвестиционных центров – 23 СХТП на 950,0 млн. тенге; фондирование банков второго уровня – 125 СХТП на 29 171,9 млн. тенге.

Перевыполнение показателя связано с тем, что плановый показатель был рассчитан исходя из средних фактических показателей за прошлые годы. А количество сельхозтоваропроизводителей выросло.

Указанные бюджетные средства направлены на обработку 3,7 млн. га сельскохозяйственных угодий (исполнение 123 %, при плане 3,0 млн. га).

При возделывании сельскохозяйственных культур заемщики Общества одновременно с заемными средствами используют и собственные средства. Расхождение фактических показателей с плановыми связано с увеличением собственной доли заемщиков в затратах на кредитование весенне-полевые и уборочные работы, что позволило охватить больше посевных площадей [13, с. 28].

Удовлетворение потребности в кредитных ресурсах в растениеводстве составило 5,0 % (при плане 5,0 %).

По состоянию на 31 декабря 2020 год средства освоены полностью, соответственно бюджетные средства, нацеленные на реализацию в 2020 год. На депозитных счетах отсутствуют.

Корпорацией согласно условиям Кредитного договора произведено полное и своевременное погашение основного долга и суммы вознаграждения по бюджетному кредиту перед республиканским бюджетом.

Социально-экономический эффект от реализации программы:

- создано 3 770 новых рабочих мест и сохранено 26 002 действующих рабочих мест.

Динамика использования бюджетных средств по указанной программе за последние три года: 2018 год – 60 000 000,0 тыс. тенге; 2019 год – 60 000 000,0 тыс. тенге; 2020 год – 70 000 000,0 тыс. тенге [14, с. 5].

Дебиторской и кредиторской задолженностей не имеется.

В целях повышения эффективности производства в АПК путем кредитования областных бюджетов на развитие продуктивной занятости и массового предпринимательства были предусмотрены средства на реализацию бюджетной программы 264 «Кредитование областным бюджетам на развитие продуктивной занятости и массового предпринимательства» в сумме 43 259 007 тыс. тенге, исполнение составило 43 259 007 тыс. тенге или 100 % к плану.

Кредиты/микрокредиты предоставляются на развитие бизнес-проектов в рамках Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 - 2021 годы «Еңбек».

Исполнение на местном уровне составило 43 259 007,0 тыс. тенге, или 100 % к полученным из республиканского бюджета средствам.

Показатель прямого результата не достигнут:

- количество выданных микрокредитов на селе составило 11 118 ед. (98 %) при плане 11 294 ед. (100 %).

В соответствии со вторым направлением Госпрограммы «Еңбек» было предусмотрено кредитование с максимальной суммой займа до 8 000 МРП для участников якорной кооперации, и 2 500 МРП на займы других направлений. Плановая средняя сумма одного кредита в 2020 году составляла 3,8 млн. тенге, фактически средняя сумма варьировалась от запланированной и составила 3,9 млн. тенге, соответственно уменьшилось количество выданных кредитов/микрокредитов в 2020 году и составило 11 118 ед.

Показатель конечных результатов достигнут:

- доля профинансированного стартового бизнеса на селе составила 60 % при плане 40 %. Перевыполнение связано с высокой заинтересованностью участников Госпрограммы Еңбек на открытие стартового бизнеса. Таким образом, из выданных 11 118 микрокредитов – 6 718 микрокредитов приходится на развитие стартового бизнеса (60 %).

Социально-экономический эффект от реализации программы:

- бюджетная программа способствовала открытию микробизнеса, расширению деятельности предпринимателей, созданию сельскохозяйственных кооперативов и развитию деятельности участников якорной кооперации и др., что в итоге позволило увеличить количество субъектов на селе, занимающихся предпринимательством и снизить уровень безработицы. Так в 2020 году, создано порядка 12 тыс. новых рабочих мест и профинансировано 6 718 стартап проектов [15].

ПОЛУЧЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Продовольственная безопасность в стране обеспечивается постоянным развитием компаний, занимающихся сельским хозяйством и переработкой сельхозпродукции. Так, по данным Минсельхоза, в 2020 году инвестиции в основной капитал в сельском хозяйстве увеличатся более чем на 41 % до 501,6 млрд. долларов.

Государство играет важную роль в поддержке предприятий отрасли. Например, в рамках Госпрограммы развития агропромышленного комплекса на 2017-2021 годы из республиканского и местных бюджетов планируется выделить около 2,77 трлн. тенге.

При этом крупнейшими кредиторами отрасли являются ее дочерние компании Аграрная кредитная корпорация, Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства и КазАгроФинанс – национальный холдинг, оказывающий финансовую поддержку аграрному сектору – КазАгро. В 2020 году холдинг вложит в сельхозпредприятия 477 млрд. тенге. В долгосрочной перспективе только Аграрная кредитная корпорация инвестирует 1,28 трлн. долларов в сельскохозяйственный сектор Казахстана с 2001 по 2020 годы.

На фоне пандемии государство продолжает оказывать помощь сельскому хозяйству. В первую очередь – обеспечить горожан продуктами питания.

Правительство и Национальная палата предпринимателей «Атамекен» должны запустить пилотный проект в нескольких регионах по развитию сети сотрудничества «от поля к прилавку» в сельской местности. Они поддерживают более 1,7 млн. личных подсобных хозяйств, продукция которых официально не продается через розничных торговцев и не доставляется перерабатывающим предприятиям.

Кроме того, Президент подчеркнул важность создания системы регулярной торговли сельскохозяйственной продукцией, начала тренингов и повышения сельскохозяйственных возможностей участников. Все это, по мнению руководства страны, увеличит доходы около 2-х млн. жителей села, увеличит нагрузку на местные сельхозпредприятия до 70 % и, самое главное, снизит импорт социально значимой продукции.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Айтпаева А. А. Научное обоснование прогнозных сценариев обеспечения региональной продовольственной безопасности. Монография – М.: КноРус, 2016. – 620 с.
2. Бабенко Л. К., Быков В. А., Макаревич О. Б. Новые технологии электронного бизнеса и безопасности – М.: Радио и связь, 2014. – 376 с.
3. Методологические рекомендации по системе показателей для оценки состояния продовольственной безопасности в странах СНГ [Электронный ресурс] // Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств [web-портал]. – 2019. – URL: http://www.cisstat.com/gsagr/CIS_Agristat_Metodology_Recommendation_of_system_indicators_of_food_security_CIS_countries.pdf (Дата обращения 10.04.2021).
4. Мониторинг продовольственной безопасности ЕАЭС: 2014. [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия [web-портал]. – 2015. – URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/monitoring/Documents/Мониторинг%20продовольственной%20безопасности%20Союза%202014.pdf (Дата обращения 10.04.2021).
5. Кайгородцев А., Кирдасинова К. Продовольственная безопасность Казахстана: оценка состояния и пути обеспечения // Большая Евразия: Развитие, безопасность, сотрудничество. – 2013. – №6(144) – С. 247-257.
6. Доля отечественного производства продуктов переработки животноводческой продукции [Электронный ресурс] // Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан [web-портал]. – 2020. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa> (Дата обращения 10.04.2021).
7. поголовье крупного рогатого скота [Электронный ресурс] // Министерство национальной экономики Республики Казахстан [web-портал]. – 2020. – URL: gov.kz/memleket/entities/economy?lang=ru (Дата обращения 10.04.2021).
8. Байрамов Р.В. Продовольственная безопасность – составляющая экономической безопасности // Международный технико-экономический журнал. – 2016. – №2. – С. 14–18.
9. Денисова Н.И. Продовольственная безопасность в отрасли животноводства: региональный аспект // Вестник Московского университета им. С. Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. – 2016. – №1 – С. 93-95.
10. Жиентаев С.М. Продовольственная безопасность Казахстана: аграрно-экономический аспект // Вестник Московского университета. Серия 6: Экономика. – 2017. – №1. – С. 27–35.
11. Кайгородцев А. А. Товаропроводящая система АПК как фактор продовольственной безопасности Казахстана // Современный научный вестник. – 2016. – № 2. – С. 28–32.
12. Сапарова А. А. Производство и рынок потребительских товаров на пути стабилизации и развития // Казахстан на пути к новой модели развития: тенденции, потенциал и императивы роста: Материалы Международной научно-практической конференции. Часть 4. – Алматы, 2013. – 112 с.
13. Кайгородцев А. А. Экономическая и продовольственная безопасность Казахстана (Вопросы теории, методологии, практики): монография – Усть-Каменогорск: Медиа-Альянс, 2016. – 384 с.
14. Покровская С.Ф. Продовольственная безопасность Казахстана: опыт и проблемы // Экономика сельского хозяйства: реферативный журнал. – 2016. – №1 – С. 5.
15. Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2018 года № 746 «Об утверждении Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы "Еңбек"» [Электронный ресурс] // Әділет [web-портал]. – 2018. – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000746> (Дата обращения 10.04.2021).

REFERENCES

1. Aitpaeva, A. A. (2016). *Nauchnoe obosnovanie prognoznykh stsenariiev obespecheniia regionalnoi prodovol'stvennoi bezopasnosti. Monografiia*, KnoRus, Moscow, 620 p. (In Russian).
2. Babenko, L. K., Bykov, V. A. and Makarevich, O. B. (2014). *Novye tekhnologii elektronnoho biznesa i bezopasnosti*, Radio and communication, Moscow, 376 p. (In Russian).

3. Metodologicheskie rekomendatsii po sisteme pokazatelei dlia otsenki sostoiianiia prodovolstvennoi bezopasnosti v stranakh SNG. (2019). *International statistical committee of the Commonwealth of Independent States*, Retrieved April 10, 2021, from http://www.cisstat.com/gsagr/CIS_Agristat_Metodology_Recommendation_of_system_indicators_of_food_security_CIS_countries.pdf (In Russian).
4. Monitoring prodovolstvennoi bezopasnosti EAES: 2014. (2015). *Eurasian Economic Commission*, Retrieved April 10, 2021, from http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/monitoring/Documents/Мониторинг%20продовольственной%20безопасности%20Союза%202014.pdf (In Russian).
5. Kaigorodtsev, A. and Kirdasinova, K. (2013). Prodovolstvennaya bezopasnost Kazakhstana: otsenka sostoyaniya i puti obespecheniya. *Bolshaya Evraziya: Razvitie, bezopasnost, sotrudnichestvo*, 144(6), 247–257 (In Russian).
6. Dolia otechestvennogo proizvodstva produktov pererabotki zhivotnovodcheskoi produktsii (n.d.). *Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan*, Retrieved April 10, 2021, from <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa> (In Russian).
7. Pogolove krupnogo rogatogo skota (n.d.). *Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan*, Retrieved April 10, 2021, from gov.kz/memleket/entities/economy?Lang=ru (In Russian).
8. Bayramov, R. V. (2016). Prodovolstvennaia bezopasnost – sostavliaiushchaia ekonomicheskoi bezopasnosti. *International technical and economic journal*, 2, 14–18 (In Russian).
9. Denisova, N. I. (2016). Prodovolstvennaia bezopasnost v otrasli zhivotnovodstva: regionalnyi aspect. *Bulletin of the Moscow University. S.Yu. Witte. Series 1: Economics and Management*, 1, 93–95 (In Russian).
10. Zhientaev, S. M. (2017). Prodovolstvennaia bezopasnost Kazakhstana: agrarno-ekonomicheskii aspect. *Bulletin of Moscow University. Series 6: Economics*, 1, 27–35 (In Russian).
11. Kaigorodtsev, A. A. (2016). Tovaroprovodiashchaia sistema APK kak faktor prodovolstvennoi bezopasnosti Kazakhstana. *Modern scientific bulletin*, 2, 28–32 (In Russian).
12. Saparova, A. A. (2013). Proizvodstvo i rynek potrebitelskikh tovarov na puti stabilizatsii i razvitiia. *Kazakhstan on the way to a new development model: trends, potential and imperatives for growth: Materials of the International Scientific and Practical Conference. Part 4*, Almaty, 112 (In Russian).
13. Kaigorodtsev, A. A. (2016). Ekonomicheskaiia i prodovolstvennaia bezopasnost Kazakhstana. *Questions of theory, methodology, practice: monograph*, Media-Alliance, Ust-Kamenogorsk, 384 p. (In Russian).
14. Pokrovskaya, S. F. (2016). Prodovolstvennaia bezopasnost Kazakhstana: opyt i problem. *Economy of agriculture: abstract journal*, 1, 5 (In Russian).
15. Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated November 13, 2018 No. 746 “Ob utverzhdenii Gosudarstvennoi programmy razvitiia produktivnoi zaniatosti i massovogo predprinimatelstva na 2017 – 2021 gody "Enbek" (2018). *Adilet*, Retrieved April 10, 2021, from <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000746> (In Russian).

STATE SUPPORT FOR FOOD SECURITY: A KAZAKHSTAN CASE STUDY

Sh. A. Nurgazy^{1*}, A. M. Seitkazyeva¹, Ž. Simanavičienė²

¹Narxoz University, Almaty, Republic of Kazakhstan

²Mykolas Romeris University, Vilnius, Lithuania

ABSTRACT

The article presents a study of assessing the effectiveness of individual instruments of state support to ensure food security in Kazakhstan, based on the indicators of the implementation of state programs. Information is provided on the implementation of strategic goals and the achievement of target indicators in conjunction with budgetary funds for the formation of this article.

Purpose of the study. Based on the information provided on the implementation of strategic goals and the achievement of target indicators in conjunction with budgetary funds, it is necessary to analyze statistical data on the implementation of state programs related to ensuring the country's food security.

Research methodology. The work uses a systematic approach to data selection, methods of quantitative and qualitative research of reality, methods of economic, statistical and comparative analysis as a methodological tool for solving problems.

The analytical part of the work is based on official statistics on agriculture published on the website of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan.

Originality of research. The problem of food security of the country is a key priority in the strategy of economic policy of each country, and its effectiveness depends on the social, political and international stability of society. The article provides an overview of the effectiveness of the implementation of state programs aimed at ensuring food security, on the basis of which a set of measures is proposed to improve state regulation of food security.

Research results. The authors described the achievement of target indicators in relation to budgetary funds and the study of the role of state regulation of food security in the Republic of Kazakhstan.

Keywords: food security, government regulation, the role of government regulation, food safety regulation.

АЗЫҚ-ТҮЛІК ҚАУІПСІЗДІГІН МЕМЛЕКЕТТІК ҚОЛДАУ: ҚАЗАҚСТАНДЫҚ КЕЙС

Ш. Ә. Нұрғазы^{1*}, А. М. Сейтказиева¹, Ж. Симанавичене²

¹Нархоз Университеті, Алматы, Қазақстан Республикасы

²Миколас Рёмирис Университет3, Вильнюс, Литва

АНДАТПА

Мақалада мемлекеттік бағдарламаларды іске асыру индикаторларына негізделген Қазақстандағы азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін мемлекеттік қолдаудың жеке құралдарының тиімділігін бағалауға арналған зерттеу ұсынылған. Стратегиялық мақсаттарды іске асыру және мақсатты индикаторларға қол жеткізу туралы ақпарат осы мақаланы қалыптастыру үшін бюджет қаражатымен бірге беріледі.

Зерттеу мақсаты – стратегиялық мақсаттарды іске асыру және бюджеттік қаражатпен бірлесіп мақсатты индикаторларға қол жеткізу туралы ұсынылған ақпаратқа сүйене отырып, елдің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуге байланысты мемлекеттік бағдарламалардың іске асырылуы туралы статистикалық мәліметтерді талдау.

Әдіснамасы. Жұмыста мәліметтерді іріктеуге жүйелік тәсіл, шындықты сандық және сапалық зерттеу әдістері, экономикалық, статистикалық және салыстырмалы талдау әдістері мәселелерді шешудің әдіснамалық құралы ретінде қолданылады.

Жұмыстың аналитикалық бөлімі Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігінің сайтында жарияланған ауылшаруашылығы бойынша ресми статистикаға негізделген.

Зерттеудің бірегейлігі /құндылығы. Елдің азық-түлік қауіпсіздігі проблемасы әр елдің экономикалық саясатының басты басымдығы болып табылады және оның тиімділігі қоғамның әлеуметтік, саяси және халықаралық тұрақтылығына байланысты. Мақалада азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуге бағытталған мемлекеттік бағдарламаларды іске асырудың тиімділігіне шолу келтірілген, оның негізінде азық-түлік қауіпсіздігін мемлекеттік реттеуді жетілдіру бойынша шаралар кешені ұсынылған.

Зерттеу нәтижелері. Авторлар бюджеттік қаражатқа қатысты мақсатты индикаторларға қол жеткізуді және Қазақстан Республикасында азық-түлік қауіпсіздігін мемлекеттік реттеудің рөлін зерттеуді сипаттады.

Түйін сөздер: азық-түлік қауіпсіздігі, мемлекеттік реттеу, мемлекеттік реттеудің рөлі, тамақ қауіпсіздігін реттеу.

ОБ АВТОРАХ

Нұрғазы Шыңғыс Әскербекұлы – докторант Ph.D., Университет Нархоз, Алматы, Республика Казахстан, e-mail: shynggys.nurgazy@narhoz.kz*

Сейтказиева Аружан Мукатаевна – доктор экономических наук, профессор, Университет Нархоз, Алматы, Республика Казахстан, e-mail: aruzhan.seitkazieva@narhoz.kz

Симанавичене Жанетта – доктор экономических наук, профессор, Университет Миколаса Рёмариса, Вильнюс, Литва, e-mail: zasiman@mruni.eu

МРНТИ 06.71.03.

JEL Classification: H75

<https://doi.org/10.52821/2224-5561-2021-3-77-89>

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ МЕМЛЕКЕТТІК САТЫП АЛУ НАРЫҒЫНЫҢ ТИІМДІЛІГІН АРТТЫРУ ЖОЛДАРЫ

Р. Қ. Елшібаев^{1*}, С. А. Кожабаяева², Б. Т. Бейсегалиев²

¹Нархоз Университеті, Алматы, Қазақстан Республикасы

²Қазақ экономика, қаржы және халықаралық сауда университеті,
Нұр-Сұлтан, Қазақстан Республикасы

АҢДАТПА

Зерттеу мақсаты – Қазақстан Республикасында мемлекеттік сатып алу жүйесінің тиімділігін жоғарылату бойынша теориялық-әдістемелік әзірлемелер мен экономикалық негізделген ұсыныстар әзірлеу.

Зерттеу әдіснамасы. Зерттеу жүргізу барысында жалпы ғылыми танымның әртүрлі әдістері, салыстырмалы талдау, экономика-статистикалық талдау әдістері қолданылды.

Зерттеудің бірегейлігі/құндылығы. Зерттеу нәтижелері әлеуметтік-экономикалық дамудың өңірлік мақсатты бағдарламаларын әзірлеу, мемлекеттік сатып алу қызметін реттейтін заңнамалық және нормативтік актілерге өзгерістер мен толықтырулар енгізу кезінде қолданылуы мүмкін.

Зерттеу нәтижелері. Зерттеу жүргізу әдістерін қолдану арқылы мемлекеттік сатып алу нарығының концептуалдық негіздері ашылды, Қазақстан Республикасында мемлекеттік сатып алу жүйесінің эволюциясы көрсетілді, қазақстандық және шетелдік тәжірибелерге салыстырмалы талдау жасалды, мемлекеттік сатып алу нарығының негізгі проблемалары айқындалды және оның тиімділігін жоғарылату бойынша экономикалық негізделген ұсыныстар мен теориялық-әдістемелік ережелер әзірленді.

Түйін сөздер: мемлекеттік сатып алу, сатып алу қызметі, тендер, конкурстық өтініш, аукцион, мемлекеттік тапсырыс беруші, әлеуетті жеткізуші.

КІРІСПЕ

Қазіргі динамикалық даму және жедел өзгерістер жағдайында ұлттық шаруашылық жүйесін мемлекеттік реттеу стратегиясы мен тактикасына жаңа талаптар қойып отыр. Мұндай жағдайда мемлекеттік функцияларды іске асыру құралдарын, соның ішінде мемлекеттік сатып алу жүйесінің механизмдерін