

JEL R23

THE CONDITIONS OF MODERNIZATION OF THE SOCIAL SPHERE OF THE REGION

S.I. Kossymbaeva,

PhD student

S. Seifullin Kazakh Agrotechnical University
Astana, Republic of Kazakhstan

Zh. S.Bulhairova,

senior lecturer PhD

S. Seifullin Kazakh Agrotechnical University
Astana, Republic of Kazakhstan

G.A.Saimagambetova,

C.e.s., associate professor

Yessenov University,
Aktau, Republic of Kazakhstan

ABSTRACT

Purpose - the aim of the study is to reveal the demographic potential of the region, to show the political and economic conditions of modernization of the social sphere in the region. Analyzed the main socio – economic indicators of the region. Identified the positive and negative socio-economic effects of the development of the oil and gas industry in the region.

Methodology - the article uses well-known research methods: systematization of data, comparative and logical analysis, generalization, and statistical analysis of the dynamics of social indicators. Private methods of economic knowledge: economic and statistical groups, comparative method, analogies, mathematical statistics, economic and mathematical, etc.

Originality / value – at present, the modernization of all spheres of life of the society is carried out rapidly, and such as the introduction of new economic and management technologies in order to develop an innovative economy, the improvement of the law enforcement system, various reforms in the field of education, health care, pensions. The main objective of these reforms is to improve the quality of life of the population of our state and the development of its capabilities.

Findings - the analysis of demographic indicators showed that despite the annual growth, the proportion of the population of Mangystau is distributed unevenly across the region, which is predetermined by the cumulative effect of all factors: natural, demographic, economic, cultural, etc. Increase in the level of housing creates a significant multiplier socio-economic effect. It is also necessary to create the necessary conditions for the modernization of the social sphere by (assistance in employment, modernization of social infrastructure, modernization of wireless communication technology, etc.).

УДК: 33.332.1

УСЛОВИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ РЕГИОНА

Ш.И. Косымбаева,

PhD докторант

Казахский Агротехнический Университет им.С.Сейфуллина
Астана, Республики Казахстана

Ж.С.Булхаирова,

ст.преподаватель PhD

Казахский Агротехнический Университет им.С.Сейфуллина
Астана, Республика Казахстана

Г.А.Саймагамбетова,

к.э.н., доцент

Yessenov University,
Актау, Республики Казахстана

АННОТАЦИЯ

Цель исследования – раскрыть демографический потенциал региона, показать политические и экономические условия модернизации социальной сферы в регионе, проанализировать основные социально-экономические показатели развития региона, выявить позитивные и негативные социально-экономические эффекты развития нефтегазовой промышленности в регионе.

Методология – в статье использованы общеизвестные методы исследований: систематизация данных, сравнительный и логический анализы, обобщение, статистический анализ динамики социальных показателей. Частные приемы экономического познания: экономико-статистические группировки, сравнительный метод, аналогий, математической статистики, экономико-математические и др.

Оригинальность/ценность – в настоящее время стремительно осуществляется модернизация всех сфер жизнедеятельности общества, а такие как внедрение новейших экономических и управленческих технологий в целях развития инновационной экономики, производится усовершенствование правоохранительной системы, проводятся различные преобразования в сфере образования, здравоохранения, пенсионного обеспечения населения. Основной целевой установкой данных реформ является качественное повышение уровня жизни населения нашего государства и развитие его возможностей.

Выводы – анализ демографических показателей показал, что несмотря на ежегодный рост, удельный вес численности населения Мангистау распределено по территории области неравномерно, что предопределено совокупным эффектом действия всех факторов: природных, демографических, экономических, культурных и т.д. Рост уровня обеспеченности жильем создает значительный мультипликационный социально-экономический эффект. Также необходимо создать необходимые условия для модернизации социальной сферы путем (содействия в занятости населения, модернизации социальной инфраструктуры, модернизации технологии беспроводной линии связи и т.д.).

Ключевые слова – социальная сфера, модернизация, социальная инфраструктура, развитие регионов, государственная программа.

ВВЕДЕНИЕ

Современное общество перешло к новому этапу устойчивого развития, получившему название «цивилизация качества жизни», когда все большую значимость приобретает не количественный рост экономики, а такие показатели как демография, благосостояние и уровень жизни населения. Качество жизни становится главной целью развития общества и символом его прогресса [1].

Г. Слезингер рассматривает категорию «социальная сфера» как сочетание различных типов, функций и организационные формы социальной деятельности с общей целью охраны здоровья и жизни людей, улучшения их жилищных и бытовых условий; предоставления им равных прав и возможностей для образования, приемлемой занятости и справедливой заработной платы; участия в современном социальном и культурном развитии; безопасного и достойного выхода на пенсию, которые возможны путем создания и передачи потребителям соответствующих социальных параметров безопасности, продуктов и услуг [2].

По мнению В. Скуративского, О. Паляя, Е. Либановой, социальная сфера - это сфера человеческого общества, где реализуются интересы классов, социальных групп, этнических и национальных общин; сфера это охватывает широкий спектр социального пространства – от условий труда, жизни и здоровья до социального класса, этнических и семейных отношений[3].

Формирование социальной сферы в регионе и ее функционирование зависят от степени урбанизации, подвижности и мобильности рабочей силы, что влияет на внутриреспубликанское перераспределение населения в направлении «село - город», из экономически неблагополучных регионов в районы с более благоприятными условиями жизни [4].

Демографический фактор развития регионов позитивно определяется имеющимся генофондом, природно-климатическими условиями, плотностью населения. Для Мангистауской области характерен самый высокий рост численности населения (27,41 %, см. рисунок 1).

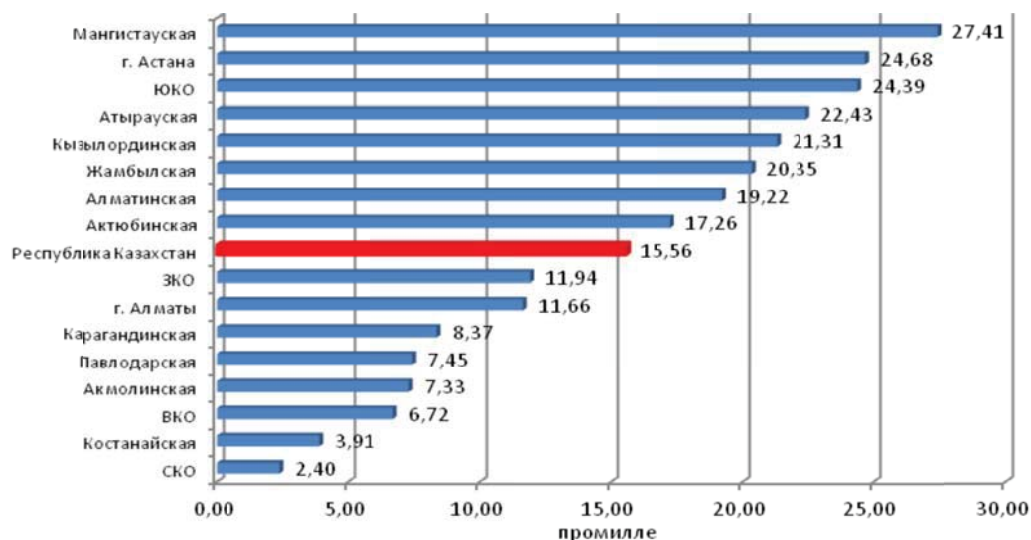


Рисунок 1 - Коэффициент естественного прироста населения
Казахстана в разрезе регионов за 2015-2017 гг. промилле

Примечание – составлено автором на основе систематизации источников [6]

Мангистауская область относится к числу регионов с высокими темпами роста населения. В республике по рождаемости эта область занимает первое место (в год рождается свыше 18 тысяч малышей).

Оценка демографического потенциала регионов осуществлена по показателям численности населения, плотности их на определенной территории, доли городского и сельского населения, ожидаемой продолжительности жизни, суммарного коэффициента рождаемости, коэффициента смертности по причинам, младенческой смертности и миграции населения (таблица 1).

Таблица 1. Демографические показатели развития Мангистауской области, 2016 г.

	Численность населения регионов, %	Плотность населения, чел./км ²	Удельный вес населения, %	
			городского	сельского
Республика Казахстан	100,0	6,1	54.5	45.5
Мангистауская	3.27	3,3	51,6	48.4
	Величина суммарного коэффициента рождаемости (СКР)	Коэффициент смертности. чел. на 100 тыс.чел. населения	Отношение численности умерших к родившимся. %	
Республика Казахстан	2,59	860	38,7	
Мангистауская	2,63 и выше	510	17.7	

Примечание – составлено авторами по источнику [7]

Анализ данных таблицы 2 свидетельствует о том, что несмотря на ежегодный рост, удельный вес численности населения Мангистау (626,8 тыс. чел.) в общей численности населения Казахстана в 2016 году составил 3,27%. Население распределено по территории области неравномерно, что предопределено совокупным эффектом действия всех факторов: природных, демографических, экономических, культурных и т.д.

За 15-летний период плотность населения Мангистауской области повысилась почти на 150% с 1,9 чел. на чел./км² в 1999 г. до 3,3 чел. на чел./км² в 2016 году.

Социально-экономическое развитие регионов непосредственно влияет на рождаемость и смертность населения. В экономической статистике приводятся повозрастные коэффициенты рождаемости и суммарный коэффициент рождаемости, использование которого при оценке демографического потенциала регионов считаем целесообразным. Величина этого коэффициента не зависит от возрастного состава населения и характеризует средний уровень рождаемости в данном календарном периоде. Уровень суммарного коэффициента рождаемости в Мангистауской области соответствует среднереспубликанскому и равен 2,59 промилле.

Анализ показал также, что уровень коэффициента смертности в Мангистау лучше общереспубликанского.

Таким образом, оценка демографического потенциала по показателям численности населения, рождаемости, смертности и сальдо миграции раскрывает возможности региона по формированию других составляющих социального потенциала и потенциала социальной инфраструктуры. Существует и обратная связь, когда эффективная занятость населения, повышение заработной платы и рост жилищной обеспеченности являются важными факторами повышения рождаемости, сокращения смертности и увеличения численности населения страны и ее регионов.

Действенным мотивационным источником роста числа рождений является повышение уровня жизни основной массы населения и сокращение социально-экономического неравенства регионов. Исследование показало, что преобладание в структуре общества регионов домохозяйств с низкой и ниже среднего уровня материальной обеспеченностью, но более высокими репродуктивными установками, в обозримой перспективе способствует сохранению достаточно высокого потенциала рождаемости.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

На сегодняшний день уровень урбанизации в области составляет 49,2%.

Областной центр - Актау - имеет благоприятное транспортно- и экономико-географическое положение и является центром притяжения и концентрации производственных, финансовых и трудовых ресурсов в своих регионах. В городе Актау проживает 30,5% населения Мангистауской области;

К городам «третьего уровня» - перспективные малые и моногорода (районные центры, сельские населенные пункты) относится Форт Шевченко.

Статус моногорода имеет г. Жанаозен, который специализируется в основном на добыче нефти и газа.

Таким образом, региональные особенности урбанизации и городского расселения в Мангистау неоднородны и связаны как с ландшафтными особенностями территории, так и со сформированной в середине XX в. системой расселения. В регионе, как и в стране, решаются проблемы совершенствования системы расселения. Решение этих проблем во многом зависит от рациональной территориальной организации и оптимально построенной региональной политики.

Для оценки влияния прироста населения на социальную обстановку в Казахстане В. Додонов проранжировал регионы страны по показателю прироста городского населения за последние 12 лет и сравнил с ними прирост ВРП на душу населения за этот же период (рисунок 2).

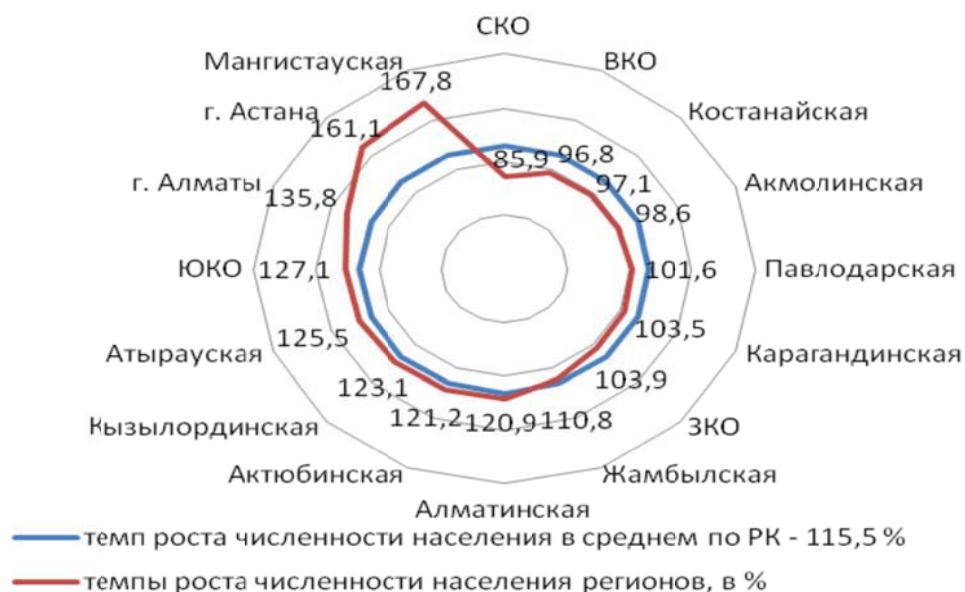


Рисунок 2— Сопоставление темпов изменения численности городского населения и валового регионального продукта на душу населения по регионам Казахстана в период 2004 – 2015 гг., %
Примечание – составлено автором на основе систематизации источников [8]

Согласно данным рисунка 2, Мангистауская область находится на седьмой позиции в десятке регионов Казахстана с положительными темпами урбанизации. Что же касается корреляции в ту или иную сторону между показателями прироста численности населения и ВРП на душу населения (отражающего интенсивность экономического развития региона), то она в случае региона очень явная. Это проявляется в том, что в Мангистауской области одновременно с ростом городского населения темпы роста ВРП на душу населения снизились.

В структуре Мангистауской области (на начало 2016 г.) удельный вес населения Актауской городской администрации составляет 35,5%, Бейнеуского района 10,7%, Мангистауского – 6,8%, Каракиянского 6,6%, Тупкараганского 3,9%. В динамике за последние пять лет наблюдается рост численности населения на всех обозначенных территориях (рисунок 3).

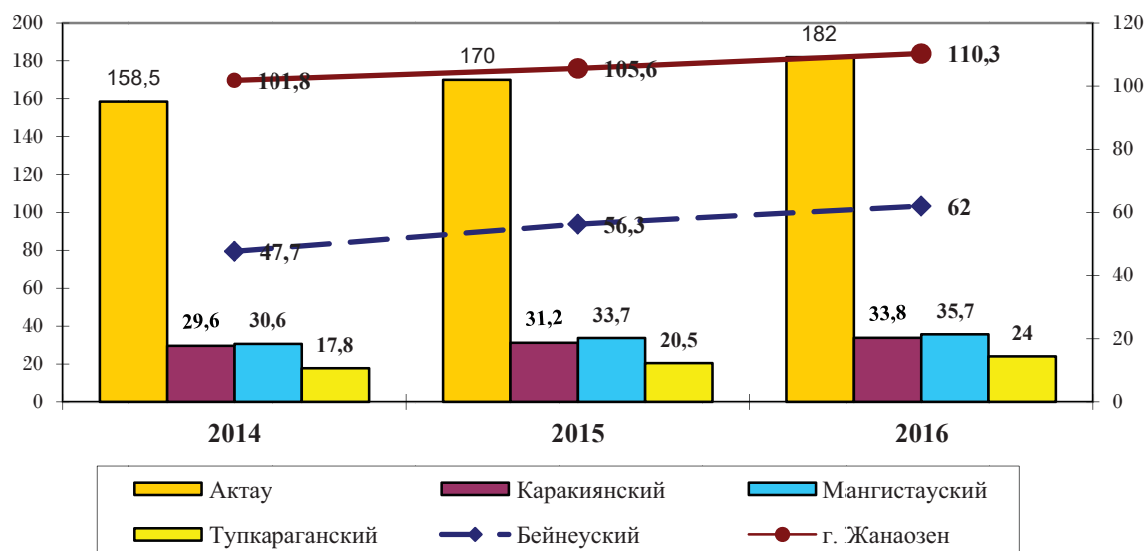


Рисунок 3. Численность населения некоторых районов Мангистауской области в 2014-2016 гг.
(на начало периода)

Примечание – составлено автором по источникам [8]

В таблице 2 даны некоторые основные показатели, которые входят в индекс конкурентоспособности региона.

Таблица 2– Основные социально-экономические показатели развития МО

годы	ВРП, млрд. тенге	Объем промышлен- ной продукции, млрд.тенге	Объем инвести- ций в основной капитал, всего, млрд. тенге	Занятое население тыс. человек	Среднемесячная номинальная за- работная плата, тенге	Количество дейст- вующих субъектов МСП тыс.ед.
2015	2123,8	1568,7	458,9	277,2	234007	47,1
2016	1724,1	1887,6	405,6	277,8	250787	46,6
2017	1862,5	2307,4	432,7	277,8	252163	47,0

Примечание – составлено автором на основе систематизации источников [8, 9]

Согласно данным таблицы 2, по итогам 2017 г. в Мангистауской области наблюдается рост показателей ВРП (на 108%), объема выпуска промышленной продукции (на 122% по сравнению с 2016 г. и в 1,5 раза по сравнению с 2015г.), увеличение объемов инвестиций в основной капитал (на 113%) и стабилизация показателей занятости и количества действующих предпринимателей. Все эти положительные тенденции говорят о сравнительном благополучии жизни в регионе.

Основную долю экономически неактивного населения составляют учащиеся дневной формы обучения – 41%, пенсионеры - 30%, занятые ведением домашних дел – 19,6%, по состоянию здоровья (по причине инвалидности или нетрудоспособности) – 4,5%.

Уровень занятости в области достаточно высокий - 95% от экономически активного населения (в среднем по республике - 95%).

Основная доля занятого населения сосредоточена в промышленности (35%), в частности, в подсекторе горнодобывающей промышленности – 22,6%. В строительстве занято 6,0 % от общего числа занятых в экономике, на транспорте и складировании – 8,1 %, в сельском хозяйстве - всего 1,3%.

Кроме того, 24,1% занятого населения работает в низкодходных сферах: таких, как бюджетная (госуправление, образование, здравоохранение), а также в сельском, лесном и рыбном хозяйствах.

В области отмечается увеличение доли продуктивно занятых из числа самостоятельно занятого населения. Так, в 2015 году эта доля составила 63,1% (10,1 тыс. человек из общего числа 16,0 тыс. человек). Соответственно, уменьшается доля непродуктивно занятых лиц, их количество составило 5,9 тыс. человек.

В целом, в области отмечается низкий уровень доли самозанятого населения – 5,8% в 2015 году (7,3% в 2012 году), что существенно ниже среднереспубликанского показателя (25,8%). Это связано с тем, что значительная часть населения, в том числе в сельской местности (работают вахтовым методом), занята в нефтегазовой промышленности и сопутствующих производствах, где уровень заработной платы достаточно высокий и привлекательный.

ПОЛУЧЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ (ВЫВОДЫ)

В настоящее время в регионе реализуется Программа развития Мангистауской области на 2017-2021 годы, в которую декомпозированы целевые индикаторы Стратегического плана Республики Казахстан до 2050 года, государственных и отраслевых программ.

По нашему мнению, в настоящее время, структура экономики региона негативно деформирована в сторону приоритетного развития сырьевых отраслей, что явилось итогом десятилетиями применявшейся практики хозяйствования и управления.



Рисунок 4 - Позитивные и негативные социально-экономические эффекты развития нефтегазовой промышленности в регионе

Примечание – составлено автором на основе систематизации источников [8-12]

Активное освоение природных богатств Мангистау в бытность СССР, а с обретением Казахстаном независимости - приход иностранных нефтяных компаний в Мангистаускую область повлек как негативные, так и позитивные изменения в социально-экономическом состоянии региона, обобщенный анализ которых представлен в виде следующей схемы (рисунок 4).

Таким образом, Мангистауская область относится к моноотраслевым регионам (предприятия нефтяной отрасли производят свыше 85% всего промышленного производства области), значительно вовлеченным во внешнюю торговлю регионом, привлекающим значительные объемы иностранной и иногородней рабочей силы. Высокий естественный прирост и приток населения в Мангистаускую область, в связи с нефтегазовыми разработками и возможностью трудоустройства, явились источниками роста населения и повлияли на его структуру.

Но, как верно заметила А.Б. Жанбозова, «будучи с точки зрения капитала и технологий наиболее емкой отраслью, нефтяная промышленность не создает много рабочих мест. Работники стремятся в данный сектор экономики, попадают в сильную зависимость от доходов этих индустрий, не развивая другие навыки» [13].

Одна из значительных социальных проблем Мангистауской области – высокая степень дифференциации оплаты труда работающих.

Прежде всего отметим, что уже на протяжении целого ряда лет среднемесячная заработная плата в Мангистауской области является одной из самых высоких среди регионов республики (в 1,3 раза превышает среднереспубликанский уровень) и выросла с 151,0 тыс. тенге в 2011 году до 269,6 тыс. тенге – в январе-декабре 2017 года [14].

Если в среднем по Республике Казахстан в 1-ом кв. 2018 г. среднемесячная номинальная заработная плата одного работника составляла 154,4 тыс. тенге, то в Мангистауской области этот показатель составил 280 тыс. тенге (выше в 1,8 раза). При этом в Мангистауской области уже продолжительное время сохраняются резкие, ничем не оправданные различия в оплате труда работников одинаковой квалификации, занятых в разных отраслях производства, существенные отличия в уровне денежных доходов горожан и сельских жителей, между жителями районов и городов. Это уже привело к резкому социальному расслоению общества, причем как в региональном, так и отраслевом разрезе (таблица 3).

Таблица 3. Распределение среднемесячной заработной платы (СМЗП) работников Мангистауской области по отдельным видам экономической деятельности в 2017 году

Отрасли экономики	СМЗП, тенге	Относительно СМЗП
Средний показатель по региону	269 624	100
Сельское хозяйство	56 405	Ниже в 4,8 р.
Промышленность	481 345	Выше в 1,8 раза
Нефтегазовая промышленность	597 207	Выше в 2,2 раза
Строительство	294 827	Выше в 1,2 раза
Оптовая и розничная торговля	127 627	Ниже в 2,1 р.
Транспорт и складирование	372 981	Выше в 1,4 раза
Государственное управление	141 176	Ниже в 1,9 р.
Образование	94 532	Ниже в 3,4 р.
Здравоохранение и социальные услуги	114 137	Ниже в 2,8 р.
Предоставление прочих видов услуг	150 930	Ниже в 1,8р.
Примечание – составлено автором на основе систематизации источников [3-14]		

Данные таблицы 3 показывают, насколько уровень заработной платы в Мангистауской области различается в разрезе секторов экономики. Наибольший уровень отмечается в горнодобывающей промышленности (в 2,2 раза выше среднеобластного показателя), достаточно высоко оплачивается труд занятых на транспорте и в строительстве (в 1,4 и в 1,2 раза выше среднего показателя по области). Но большинство работников социальной сферы, государственного управления и торговли имеют заработную плату в два и даже в три раза меньшую, чем официально зарегистрированный «средний»

областной уровень. Самый низкий уровень заработной платы сохраняется в сельском хозяйстве (в 4,8 раза ниже среднеобластного показателя и 10,6 раза ниже, чем в НГК).

Низкий уровень оплаты труда в указанных сферах экономической деятельности, порождает так называемую «экономическую бедность» или «бедность работающих», что негативно сказывается на социальном самочувствии населения. Наглядно указанные различия представлены на рисунке 6.

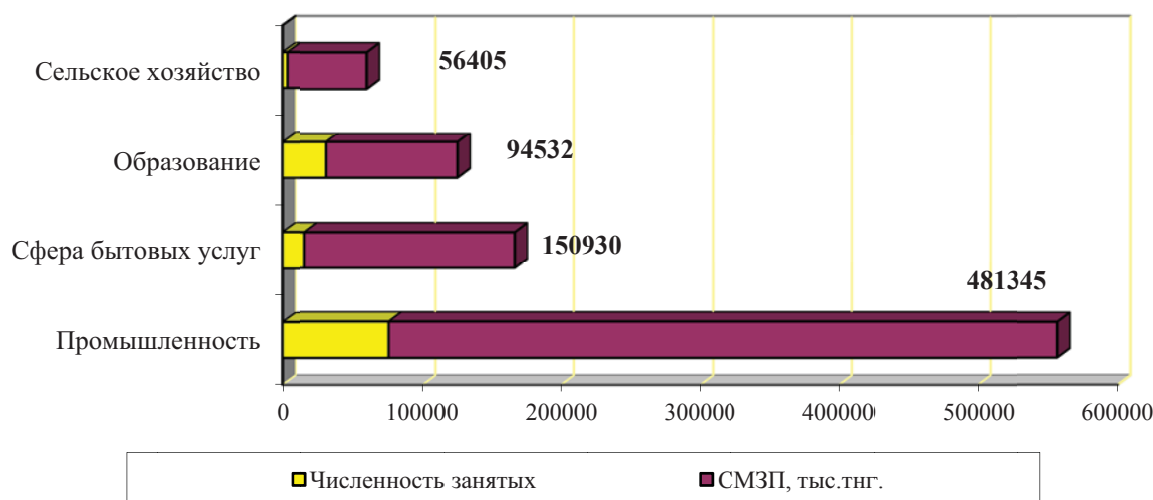


Рисунок 5 - Соотношения среднемесячной заработной платы работников Мангистауской области по отдельным видам экономической деятельности

Примечание – составлено автором на основе систематизации источников [6-11]

Проведенное исследование подводит нас к выводу, что сложившаяся ситуация межотраслевых различий в оплате труда по Мангистауской области, когда уровень оплаты нефтяников почти в три раза превышает уровень оплаты труда врачей, не может рассматриваться как социально справедливый и не способствует развитию занятости в иных сферах, кроме нефтегазовой.

Нефтедобывающая отрасль является наиболее привлекательной для работы из-за высоких ставок заработной платы. Сельское хозяйство, здравоохранение, образование - низкооплачиваемые и не престижные для трудоустройства сферы. Это влияет на миграцию населения в Мангистаускую область из других регионов Казахстана. Иногда местные жители менее конкурентоспособны, чем приезжающие на заработки (не обладают необходимой квалификацией или обладают более низкой квалификацией, чем мигранты).

В некоторых случаях местные жители не соглашались на низкую, по их мнению, заработную плату. В этом случае рабочие места занимают приезжие трудовые мигранты. Это потенциально создает следующие социальные угрозы: недовольство местного населения и враждебное отношение к приезжим мигрантам, рост преступности, более высокую нагрузку на сферу здравоохранения и образования, что снижает доступность этих услуг для населения.

В распределении по городам и районам области уровень оплаты труда равномерен за исключением сельскохозяйственного, Каракиянского района (рисунок).

Мангистауская область занимает 3-е место в Казахстане, после Туркестанской и Алматинской областей, по количеству прибывших из дальнего и ближнего зарубежья этнических мигрантов (оралманов) и переселенцев.

Основные проблемы, с которыми сталкиваются оралманы, – это социальные, жилищные, а также получение гражданства Республики Казахстан. Адаптация оралманов к новым условиям проходит очень сложно, так как они отличаются от местных жителей совершенно иным образом мышления и отношением к жизни.

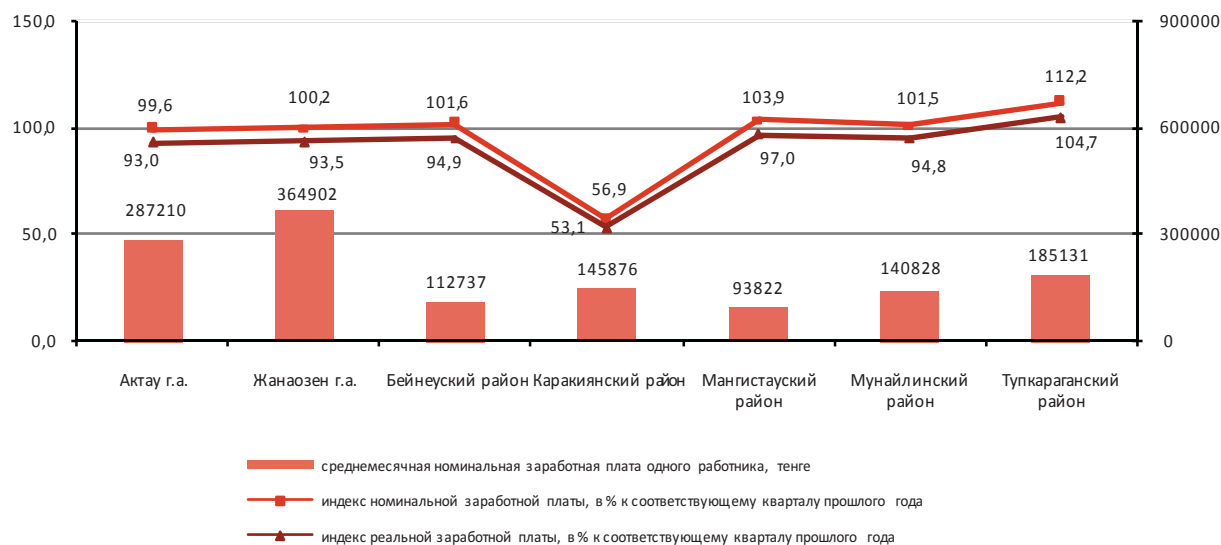


Рисунок 6 - СМЗП работников Мангистауской области в разрезе городов и районов

Примечание – составлено автором на основе систематизации источников [15]

В период 2015- 2017 гг. в Мангистауской области площадь введенных в эксплуатацию новостроек составила 4681 тыс.кв.метров, в том числе в 2016 году - 586 тыс.кв.метров, что в 2,5 раза выше показателя 2005 года, а средний ежегодный показатель ввода жилья на одного человека равнялся 0,98 кв.метрам, что значительно выше среднереспубликанского показателя (0,5 кв.метр).

Согласно данным таблицы 4, в 2017 году Мангистауская область входила в группу регионов, имеющих низкий уровень средней обеспеченности населения жильем – на одного жителя области приходилось 19,9 кв.м. общей площади, в то время, как, например, в Карагандинской области – 20,3 кв.м. общей площади на человека, а среднереспубликанский уровень составил 20,8 кв.м. общей площади.

Таблица 4. Жилищные условия населения некоторых регионов Республики Казахстан

Раздел	Индикаторы социально-экономических процессов	РК	Кар-я область	Туркес-я	Манг-я область	СКО
Жилищные условия населения, 2017 год	Средняя обеспеченность населения жильем, кв.м. общей площади на одного жителя	20,8	20,3	17,3	19,9	17,8
	Обеспеченность жилья водопроводом, %	51,4	76,8	38,9	85	31,8
	Обеспеченность жилья горячим водоснабжением, %	35,6	53,1	5,6	85	27,7
	Обеспеченность современной канализацией	68,1	67,1	23,1	82,1	27,8

Примечание – составлено автором на основе систематизации источников [15]

В тоже время, согласно данным таблицы, по Мангистауской области наблюдается наиболее высокий среди регионов уровень обеспеченности жилья водопроводом, горячим водоснабжением, канализацией – 85%, при среднереспубликанском уровне в 68,1%.

Следует отметить, что ежегодно вместе с увеличением объемов ввода нового строительства повышалась и обеспеченность населения жильем. Так, за десять лет (2005-2014 гг.) средняя обеспеченность населения жильем на одного жителя области выросла с 17,5 кв.метра до 21,0 кв.метра

(20 %). По уровню обеспеченности жильем Мангистауская область (42,2 %) наряду с городами Астана (прирост 85,1 %), Алматы (44,3 %) вошла в тройку республиканских лидеров.

Рост уровня обеспеченности жильем создает значительный мультипликационный социально-экономический эффект, поскольку возникают эффекты улучшения качества жизни населения; социальная стабильность; рост демографических показателей: браков и рождаемости, снижение заболеваемости и смертности; снижение безработицы, рост производительности труда, повышение качества трудовых ресурсов; положительное сальдо миграции населения; рост потребления сопутствующих быту товаров: мебели, бытовой техники, текстиля и др.; мультипликационный эффект во многих отраслях экономики.

Исходя из вышесказанного, авторами даны следующие рекомендации по улучшению условий модернизации социальной сферы в Мангистауской области:

1. Реализация мер, способствующих обеспечению занятости граждан в рамках Дорожной карты занятости 2020, Проекта «Өрлеу» региональной программы «Жаңа серпін», Комплексного плана содействия занятости Мангистауской области: обучение и содействие в трудоустройстве самозанятого, безработного и малообеспеченного населения; предоставление микрокредитов в целях развития предпринимательства на селе; повышение мобильности трудовых ресурсов; обеспечение подготовки местных кадров за счет средств иностранных работодателей с целью замещения иностранной рабочей силы; мониторинг состояния рынка труда области.

2. Модернизация технологии беспроводной линии связи. Обучение детей и взрослых навыкам цифровой грамотности в образовательных учреждениях в соответствии с общеобязательными стандартами образования соответствующих уровней образования для повышения уровня цифровой;

- Строительство объектов социальной инфраструктуры: объектов образования, здравоохранения, культуры и спорта, социального назначения, общественного порядка, охраны окружающей среды и водоснабжения и соответствующей инженерной инфраструктуры к ним; своевременная разработка проектно-сметной документации;

- Закрепление кадров системы здравоохранения на местах путем обеспечения их жильем, социальным пакетом; привлечение остродефицитных специалистов (таких как лор, кардиолог, гинеколог и т.д.) из других регионов; удержание действующих медицинских кадров и привлечение молодых специалистов, в том числе в малые города и сельские населенные пункты;

- Расширение бюджетного и стимулирование частного финансирования строительства современных дошкольных учреждений, в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства;

- Развитие и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в районах жилищной застройки и районах индивидуального жилищного строительства в области; строительство и модернизация электрических сетей и сетей теплоснабжения, в том числе путем внедрения новых технологий и материалов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Дитерих М. Устойчивое развитие сельских территорий. Учебное пособие/М. Дитерих, А. В. Мерзлов. -М.:Эллис Лак. 2013.– 680 с.
2. Скуративский В., Палий О., Либанова Е. Социальная Политика. Учебник для студентов и аспирантов специальности «Государственное управление». – К.: издательство УАПА, 1997. – 360. – С. 344.
3. Слезингер Г. Социальная Экономика: Учебник. – М.: Издательство «Бизнес и сервис», 2001. – 368. – П. 10.
4. Программа социально-экономического развития Мангистауской области на 2017-2021 гг.
5. Предварительные итоги. Статистический сборник Мангистауской области. - 2018. - №1. – Актау, 2018.

6. Социально-экономическое развитие Мангистауской области за январь-декабрь 2017г. Статистический ежегодник. – Актау, 2018. – 270 с.

7. Демографические успехи Казахстана [Электронный ресурс]: <http://demo.scope.ru/weekly/2017/0451/temaOl.php>

8. Додонов В. Урбанизация в Казахстане: тенденции и влияние на рынок труда и доходы населения// Казахстан-спектр, 2016. - №7. – С. 11-18.

9. Исследование рынка труда в Мангистауской области: подготовка рекомендаций по балансированию спроса и предложения. (при финансовой поддержке Программы Развития ООН). -г. Актау, 2015 г.

Численность неформально занятого населения в Мангистауской области за 2017 год. Экспресс-информация.// <http://www.stat.gov.kz>.

Айтмуханбетов А.Е., Красильникова А.К., Луговская М.М. Самозанятость в Республике Казахстан: природа, динамика и мультипликативный эффект на экономику //Сибирский научный сборник: экономические науки. – 2017. №5. – С. 80-105.

Справка о реализации дорожной карты занятости. Мониторинг трудоустройства безработных. Мангистауская область // <https://www.mzsr.gov.kz/taxonomy/term/>

Жанбозова А. Б. Региональные особенности формирования рынка труда в Казахстане. // <http://www.nomad.su/?a=3-201611180034>

Алимжанова К. Обзор социально-экономических индикаторов Республики Казахстан. 2017. // Электронные ресурсы – Официальный сайт Института мировой политики при Фонде первого Президента Республики Казахстан // Электронный ресурс – Режим доступа: www.iwer.kz.

Социально-экономическое развитие Мангистауской области. Статистический сборник. – Актау, 2018.

REFERENCES

1. Diterikh M. Ustoichivoe razvitie sel'skikh territorii. Uchebnoe posobie/M. Diterikh, A. V. Merzlov. -М.:Ellis Lak. 2013.680 s.

2. Skurativskii V., Palii O., Libanova E. Sotsial'naya Politika. Uchebnik dlya studentov i aspirantov spetsial'nosti "Gosudarstvennoe upravlenie". – К.: izdatel'stvo UAPA, 1997. – 360. – S. 344.

3. Slezinger G. Sotsial'naya Ekonomika: Uchebnik. – М.: Izdatel'stvo "Biznes i servis", 2001. – 368. – P. 10.

4. Programma sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Mangistauskoi oblasti na 2017-2021 gg.

5. Predvaritel'nye itogi. Statisticheskii sbornik Mangistauskoi oblasti. - 2018. - №1. – Актау, 2018.

6. Sotsial'no-ekonomicheskoe razvitie Mangistauskoi oblasti za yanvar'-dekabr' 2017g. Statisticheskii ezhegodnik. – Актау, 2018. – 270 s.

7. Demograficheskie uspekhi Kazakhstana [Elektronnyi resurs]: <http://demo.scope.ru/weekly/2017/0451/temaOl.php>

8. Dodonov V. Urbanizatsiya v Kazakhstane: tendentsii i vliyanie na rynek truda i dokhody naseleniya// Kazakhstan-spektr, 2016. - №7. – S. 11-18.

9. Issledovanie rynka truda v Mangistauskoi oblasti: podgotovka rekomendatsii po balansirovaniyu sprosa i predlozheniya». (Pri finansovoi podderzhke Programmy Razvitiya OON). -g. Aktau, 2015 g.

10.Chislennost' neformal'no zanyatogo naseleniya v Mangistauskoi oblasti za 2017 god. Ekspress-informatsiya.// <http://www.stat.gov.kz>.

11.Aitmukhanbetov A.E., Krasil'nikova A.K., Lugovskaya M.M. Samozanyatost' v Respublike Kazakhstan: priroda, dinamika i mul'tiplikativnyi effekt na ekonomiku//Sibirskii nauchnyi sbornik: ekonomicheskie nauki. – 2017. №5. – S. 80-105.

12.Spravka o realizatsii dorozhnoi karty zanyatosti. Monitoring trudoustroistva bezrabotnykh. Mangistauskaya oblast' // <https://www.mzsr.gov.kz/taxonomy/term/>

13.Zhanbozova A. B. Regional'nye osobennosti formirovaniya rynka truda v Kazakhstane. // <http://www.nomad.su/?a=3-201611180034>

14. Alimzhanova K. Obzor sotsial'no-ekonomicheskikh indikatorov respubliky Kazakhstan. 2017. // Elektronnye resursy – Ofitsial'nyi sait Instituta mirovoi politiki pri Fonde pervogo Prezidenta Respubliki Kazakhstan // Elektronnyi resurs – Rezhim dostupa: [www. Iwer.kz](http://www.Iwer.kz).

15. Sotsial'no-ekonomicheskoe razvitie Mangistauskoï oblasti. Statisticheskii sbornik. – Aktau, 2018.

ТҮЙІН

Бұл мақала Маңғыстау облысының әлеуметтік саласын жаңғырту жағдайларын анықтауға арналған. Өңірдің демографиялық әлеуеті, әлеуметтік дамуына әсер ететін саяси және экономикалық факторлар қарастырылған. Өңір дамуының негізгі әлеуметтік-экономикалық көрсеткіштеріне талдау жүргізілді. Өңірде мұнай-газ өнеркәсібін дамытудың оң және теріс әлеуметтік-экономикалық әсері анықталды.

SUMMARY

This article is devoted to the conditions of modernization of the social sphere of the Mangystau region. The demographic potential of the region, political and economic factors affecting the social development of the region. The analysis of the main socio-economic indicators of the development of the region. Positive and negative social and economic effects of oil and gas industry development in the region are revealed.

**JEL classification: H1: Structure and Scope of Government;
H11: Structure, Scope, and Performance of Government**

MODERN CONCEPTS OF PUBLIC ADMINISTRATION: THEORY AND PRACTICE

B.Chereyeva,
Doctoral student
University of Narzhoz
Almaty, The Republic of Kazakhstan

ABSTRACT

Purpose - Consider the principles of building modern concepts of public administration and their possible application on the terms of Kazakhstan.

Methodology - The study was conducted using the comparison method, i.e. a comparison was made of the concepts of New Public Management and Good Governance. Also methods of observation, analysis and comparison were used.

Originality/value - The author described the modern concepts of public administration, analyzed the experience of various countries and evaluated the application of the principles of “Good Governance” in public administration in Kazakhstan.

Findings - The results of the study showed that one of the effective mechanisms of public administration is the interaction between the state and society, on whose foundation the concept of Good Governance is built. Evaluation of the principles of this model to the conditions of Kazakhstan showed that today the conditions for